

# 甘肃省种子产业发展存在的问题及对策

刘兴丽

(甘肃省农业科学院畜草与绿色农业研究所, 甘肃 兰州 730070)

**摘要:** 针对甘肃省种子产业发展存在的问题, 提出了加强执法和种子市场监管; 扶持龙头企业和从事种子生产的农户; 扩大自主知识产权品种的市场占有率; 健全公共服务网络等发展对策。

**关键词:** 种子产业; 存在问题; 发展对策; 甘肃省

**中图分类号:** S-01 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2013)07-0049-03

doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2013.07.020

种子产业化是农业现代化的重要组成部分, 也是农业现代化的一个重要标志<sup>[1]</sup>。“九五”以来, 在国家种子工程项目的带动下, 甘肃省种子产业快速发展, 为促进农业增产、农民增收和保障农业生产安全做出了突出贡献。但随着种子市场全球化的发展及现代农业的发展, 甘肃省种子产业发展出现了一些制约因素。为了促进甘肃省种子产业进一步发展, 笔者分析了甘肃省种子产业存在的问题, 进一步提出了今后的发展对策。

## 1 存在的问题

### 1.1 本土企业核心竞争力不强

种子企业在品种研发方面存在投入不足、自

身积累少、缺乏扶持等问题, 尚未成为真正的科技创新主体。目前, 甘肃省大多数种子企业没有育种机构和育种能力, 仅靠委托繁种维持, 少数有自主知识产权品种的企业主要从科研机构购买品种权, 或依托科研机构的产品从事生产经营活动, 整体缺乏具有自主知识产权的品种, 新品种研发创新能力很弱, 核心竞争力不强, 与现代企业要求差距较大。

### 1.2 基础设施不够完善

甘肃省种子生产基地基础设施条件普遍落后, 受自然条件影响大、稳定性差, 如玉米种子生产中发生的冻害、旱灾, 油菜制种中发生的冻害,

收稿日期: 2013-04-19

作者简介: 刘兴丽(1964—), 女, 甘肃会宁人, 助理农艺师, 主要从事农业技术推广工作。E-mail: wangrq7650@163.com

收利用企业, 从根本上杜绝废旧农膜造成的面源污染, 实现生态良性发展。三是以优化调整农村产业结构为主线, 以无公害农产品标准化生产为重点, 围绕马铃薯、蔬菜等特色优势产业, 在不放松粮食生产的基础上, 在水川区主要做好设施农业和各类间、套、带、复的优质高效种植模式, 使各类间套复种高效模式种植面积每年稳定在5.3万hm<sup>2</sup>左右。

### 4.2 加快设施农业建设步伐

要按照高产、优质、高效、生态、安全的要求, 扬长避短, 稳中求进, 多渠道增加投入, 不断加强和提高设施装备水平。大力提升设施农业发展的规模、质量和生产效益, 逐步实现设施农业生产种类丰富、生产区域优化布局、生产技术先进完善、生产过程标准规范和生产产品均衡供应的良好态势。力争每年新发展高效日光温室20.0 hm<sup>2</sup>、塑料大棚66.7 hm<sup>2</sup>, 年新建蔬菜专业化生产基地(园区)5个, 年发展蔬菜专业村10个。到“十二

五”末, 基本建成50 km、1.3万hm<sup>2</sup>无公害蔬菜产业长廊(基地), 设施农业生产面积达到0.2万hm<sup>2</sup>。

### 4.3 重视生态环境保护

一是有关部门应继续加大对旱作高效农业技术项目的扶持力度, 在保持现有物资补助标准的情况下, 将残膜回收、秸秆氨化、适宜农机具研发列入旱作高效农业项目推广内容, 进一步提高技术组装配套水平, 有效延伸产业链条。二是农机具管理部门应根据旱作高效农业技术操作实际, 鼓励研发企业加大新型起垄覆膜农机具的设计和研发, 改进生产一批适宜不同区域和立地条件的农机具, 有效提高劳动生产率。三是政府给予废旧膜回收企业一定的财政补贴, 鼓励废旧膜回收加工企业的回收行为, 将供膜企业供膜量与其相应的回收量结合起来, 力争形成“谁供膜, 谁回收”的格局, 以最大程度的保护当地生态环境。

(本文责编: 陈 珩)

马铃薯繁种过程中的病虫害等,良种生产的可持续能力和抗风险能力差,种子安全生产的保障能力不强。加上近几年农资涨价等因素影响,制种成本显著上升,比较效益下降,农民从事种子生产的积极性降低,确保供种需求的压力增大。

### 1.3 管理和服务落后

基层种子管理机构普遍缺乏必要的管理手段,管理的触角难以延伸到终端市场和农村基层。新品种试验、展示、信息服务等公共服务能力较差,无法在良种和农户之间形成有效对接,导致主推品种覆盖率不高,市场上品种多乱杂现象严重,种子非质量事故大量发生。品种区域试验、种子质量检验和服务等技术支持体系还不健全,无法适应种子产业发展的需要。

### 1.4 缺乏规范的市场监管

在种子市场监管方面,政府是市场的管理者,在治理种子市场和打击劣质种子生产及经销活动中,政府及其相关部门应当担任主要角色<sup>[2]</sup>。但由于受传统观念的影响,大多习惯于事后管理,且只注重管理而忽视服务,使制造假冒伪劣种子、违法经营、坑农害农等违法行为屡禁不止。另外种子管理工作中还存在县、乡脱节的问题,使得一些不法分子有机可乘,部分种子经营零售户走村串户非法倒卖种子,使假冒伪劣种子大量流入民间。还有一些企业为了抢占种子销售市场,往往通过以次充好、掺杂使假等方式来牟取暴利,坑害消费者<sup>[3]</sup>。

## 2 发展对策

### 2.1 加强执法和种子市场监管

一是相关行政管理部门在种子市场的监管过程中,要认真落实《种子法》等相关种子法律法规,规范管理者、生产者和经营者行为,强化执法,严惩无证生产、无证经营;严厉打击制售假冒伪劣种子、坑农害农的违法行为。二是开展对种子经营者、推广者和使用者的相关法律知识培训,使经营者、推广者、使用者学法、知法、懂法、用法,依法经营、依法推广、依法购种,从源头上杜绝假冒伪劣种子进入市场。三是强化农作物品种审定、种子质量检验和种子市场监管力度,确保种子质量和市场秩序。建立具有国家权威的种子质量检验机构,制定科学的种子检验操作规程及种子质量标准,推行种子质量认证工作,保证种子质量。以新西兰最大的种子子公司瑞德森种子子公司为例,该公司向世界各地提供优良种子。公司内部建立了严格的质量保证体系,种子加工厂一般都有一个小检验室,配有国际认可的扦样

工具、分样器等设备。企业内部的质量标准往往高于官方的标准,他们把国家制定的有关种子法律法规视为“圣经”,种子从生产到加工每一环节都要送官方检验,以保证种子质量<sup>[4]</sup>。

### 2.2 扶持龙头企业和从事种子生产的农户

对种子龙头企业,在政策、信贷、科研项目、基础设施建设等方面优先给予支持,继续执行生产经营种子免征增值税、农业产业化种子龙头企业免征所得税政策,探索建立种子收购资金专项贷款制度,允许利用农业综合开发专项资金,拓宽对全省种子龙头企业的投资支持渠道,鼓励龙头企业参与科研育种和种子生产基地等项目的建设,积极探索建立种子生产经营政策性保险和风险基金制度。加大对从事种子生产农户的扶持,给予制种农民良种补贴、粮食直补、农机具购置补贴和农资综合补贴等政策,促进制种农户节本增效,提高农民从事种子生产的积极性。同时,主要农作物制种区的当地政府要在企业注册登记、基本建设用地审批、配套设施建设、税收和种子调运等方面给予优惠扶持政策,为甘肃省种业创造良好的发展环境。

### 2.3 扩大自主知识产权品种的市场占有率

品种是决定品质、产量和市场竞争力的关键因素。根据生产实际和市场需求,重点推广优良品种,提高良种覆盖率<sup>[5]</sup>,使省内用种基本由省内企业育成,并不断扩大省内自主知识产权品种的推广应用,提高在全国种子市场份额,使省内自主知识产权品种在全国的市场占有率从目前的2%提高到5%。

### 2.4 健全公共服务网络

新品种区域试验网络要覆盖全省所有不同农业生态类型区,满足新形势下品种审定对区域试验的新要求;新品种示范展示网络要覆盖全省各县,基本达到每个县至少有一个农作物新品种示范展示基地,为农业技术推广服务部门和农民推广、选用新品种提供直观的现场,保障农作物新品种得到因地制宜的推广和应用;种子质量监测网络要覆盖全省各市和重点县,对所有批次主要农作物商品种子的质量进行及时、准确监控,杜绝不合格种子流入市场,切实保障农业生产用种质量安全。种子生产和经营企业应建立自己的网页,加强种子信息、资源交流共享,合理配置种业资源<sup>[6]</sup>。

### 参考文献:

- [1] 郭翔宇. 农业经营管理学[M]. 北京: 中国农业出版社, 2004: 9.

# 甘州区制种玉米病虫害发生特点及防控对策

王立俊, 陈 益

(甘肃省张掖市甘州区农业技术推广中心, 甘肃 张掖 734000)

**摘要:** 分析了甘州区制种玉米病虫害发生的特点及变化的原因, 并针对主要病虫害提出了种植抗病抗虫品种、加强检疫、重视防治、提高预测预报水平等防治对策。

**关键词:** 制种玉米; 病虫害; 发生; 防治; 甘州区

**中图分类号:** S 513 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2013)07-0051-03

[doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2013.07.021](https://doi.org/10.3969/j.issn.1001-1463.2013.07.021)

甘州区地处河西走廊中部, 区内戈壁绿洲相间, 干旱少雨、光照充足、热量丰富, 灌溉条件相对较好, 适宜制种玉米生产, 加之该区种子生产管理规范, 生产的玉米种子籽粒饱满、色泽鲜艳、发芽率高、商品性好、产量高, 备受种子企业和种植户青睐<sup>[1]</sup>。目前, 已有48家玉米制种企业入驻甘州区, 制种玉米年播种面积在2.67万hm<sup>2</sup>以上, 产量为1.6亿kg左右, 已成为全国最大的县级玉米种子生产基地<sup>[2]</sup>。随着制种产业的蓬勃发展及收益的稳定增长, 制种玉米播种面积连年增加, 制种田轮作减少, 连作年限增加, 迎茬、重茬现象加重, 加之引进的玉米亲本材料品系增多, 范围逐渐扩大, 产地检疫和调运检疫难度加大, 制种玉米病虫害的发生危害程度也产生较大变化, 不仅影响制种企业的生产效益和种植户收益, 也制约了玉米制种产业的持续健康发展。因此, 掌握甘州区制种玉米病虫害发生特点及发生原因, 并有针对性的提出综合防治措施, 对维持制种玉米生产安全, 稳定种子田产量水平、确保种植户收益和推动玉米制种产业可持续发展具有重要意义。

## 1 发生特点

### 1.1 病虫害种类逐年增加, 危害程度加重

上世纪90年代初期, 甘州区玉米制种主要以

满足当地销售为主, 制种面积较小, 病虫害种类少、危害较小。近年来随着制种作物种类的增加和玉米制种面积的不断扩大, 病虫害种类也不断增加, 危害程度逐渐加重。据调查, 2004年甘州区制种田玉米根腐病平均病株率为18.2%, 严重田块达36.0%。2005年玉米根腐病在乌江镇东湖村6社、大满镇平顺村1、5社制种田发生时, 平均病株率为24.2%, 严重田块高达46.5%; 同年上秦镇高升庵村、梁家墩镇六号村的245.8 hm<sup>2</sup>玉米制种田遭受锈病和顶腐病危害, 致使玉米平均空秆率达27.0%, 严重地块达46.8%, 造成大幅度减产。2008—2012年, 甘州区玉米制种基地有害生物的种类已有50余种, 较90年代初增加了近4倍, 其中2009—2011年, 甘州区龙渠乡白城、高庙等村玉米锈病、红蜘蛛的病、虫株率均超过60.0%以上, 致使制种田减产20%以上。

### 1.2 常发性病害发生面积逐年扩大

玉米黑粉病和锈病是甘州区杂交制种田的常见病害, 且近年来发生趋势渐趋严重, 危害面积呈扩大态势。据调查, 2006年甘州区玉米黑粉病制种田玉米平均病株率为21.4%, 大田玉米平均病株率6.4%; 2007年制种田玉米平均病株率为36.9%, 大田玉米平均病株率9.2%, 危害严重的田

收稿日期: 2013-05-10

作者简介: 王立俊(1970—), 男, 甘肃张掖人, 农艺师, 主要从事种子检疫和农业新技术示范推广工作。联系电话: (0)13830664057。E-mail: gswlj2008@163.com

通讯作者: 陈 益(1964—), 男, 甘肃张掖人, 高级农艺师, 主要从事农作物栽培方面的研究工作。联系电话: (0936)8214620。E-mail: gjzjcy@163.com

[2] 霍学喜. 我国现行种子管理体制中的弊端分析[J]. 宁波职业技术学院学报, 2002, 2(1): 7-19.

[3] 石多琴, 杨青年. 我国种子产业现状及发展对策[J]. 甘肃农业科技, 2008(12): 35-39.

[4] 郝楠. 新西兰种子质量管理体系[J]. 种子世界, 2008(7): 54-55.

[5] 钱秋平, 许维维, 陆国权. 鲜食菜用型旱粮生产现状及其发展前景与对策[J]. 作物杂志, 2008(6): 16-18.

[6] 李红凯. 互联网在种子调剂工作中的应用[J]. 种子科技, 2000(3): 141.

(本文责编: 杨 杰)