

静宁县旱作农业发展存在的问题及建议

王琳

(甘肃省静宁县农业技术推广中心, 甘肃 静宁 743400)

摘要: 分析了静宁县旱作农业发展现状及存在的问题, 提出了健全推广体系, 优化队伍建设; 积极争取项目, 加大资金投入; 稳步扩量增效, 加快技术推广; 加快旧膜回收, 防治环境污染; 制定扶持政策, 强化宣传引导等发展建议。

关键词: 旱作农业; 问题; 建议; 静宁县

中图分类号: S282 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2014)02-0057-03

[doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2014.02.023](https://doi.org/10.3969/j.issn.1001-1463.2014.02.023)

静宁县地处甘肃东部、六盘山西麓, 属黄土高原丘陵沟壑区, 是国家扶贫开发工作重点县和甘肃省中部18个干旱县之一。境内海拔1 340~2 245 m, 年均气温7.4℃, 降水量423.6 mm, 有效值仅285 mm; 年蒸发量达1 512 mm, 干旱指数3.2, 且降水季节错位, 时空分布不均, 自然降水利用率低^[1]。全县9.82万hm²耕地中, 山旱地占92%以上, 属典型的旱作农业县。干旱少雨是静宁县的基本气候特征, 也是制约农业发展的主要瓶颈。长期以来, 为保障粮食生产, 静宁县立足旱作

实际, 以集雨保墒为突破口, 从覆膜方式、栽培模式、良种选育、配方施肥到病虫综合防治等方面都做了积极的探索和有益的尝试, 尤其是以全膜双垄沟播为主的旱作农业技术的推广, 提高了农业生产能力, 为农业增效、农民增收发挥了重要作用。

1 发展现状

1.1 推广面积迅速扩大

长期以来, 静宁县始终坚持把推广旱作农业技术作为农业增效、农民增收的主要措施来抓。从2005年全膜双垄沟播技术推广以来, 经过十多

收稿日期: 2013-12-03

作者简介: 王琳(1975—), 女, 甘肃静宁人, 农艺师, 主要从事农业技术推广工作。联系电话: (0)15193313528。E-mail: 836438236@qq.com

性、选择性的应用低毒、高效、环保农药, 达到既防治病虫害又减小对环境污染的目的; 另一方面, 设立农药科技专项资金, 着力研发高效、低毒和低成本生物源农药, 建立生物源农药使用示范区, 推行农药减量增效使用技术、良好农业规范技术和高效施药方式, 积极推广使用生物源农药, 逐步淘汰高毒农药, 减小农药对环境的污染。

3.4 推广绿色防控技术

农作物病虫害绿色防控技术是以生物、物理、生态、农业防治为主, 具有对农产品污染轻, 对生态环境安全有效持续控制病虫草害等优点, 已成为农业部重点推广的技术。静宁县是一个农产品生产和输出大县, 全面推广农业生态调控, 频振式杀虫灯、黄板诱杀、性诱剂诱杀、生物防治、病虫测报等绿色防控技术, 逐步降低农药使用量, 尽量减少农药对农产品和生态环境的污染, 应成为今后病虫草害防治的重中之重。

3.5 实施专业化统防统治

专业化统防统治是适应病虫发生规律、提高

重大病虫防控效果、降低农药使用风险、促进粮食稳定增产、保障农产品质量和农业生态环境安全、提高农业组织化程度、转变农业生产经营方式的重要举措, 也是解决农村劳动力不足、顺应土地流转、发展现代农业经营模式的发展趋势。要依托种植业专业合作社、农药经营企业、农业互助组、村委会等组织, 引导扶持组建专业化统防统治队伍, 按照“政府化统防统治队伍, 按照“政府支持、市场运作、农民自愿、因地制宜”的原则, 稳步推进专业化统防统治工作。

3.6 加大农药市场监管力度

建立农药市场监管体系, 农药产品要有严格的市场准入制度。严禁国家规定不可使用的高毒农药进入静宁县市场, 严厉打击经营假冒伪劣农药产品的行为, 探索过期农药市场退出的机制。

参考文献:

- [1] 杜 蕙. 农药污染对生态环境的影响及可持续治理对策[J]. 甘肃农业科技, 2010(11): 24-28.

(本文责编: 杨 杰)

年的持续发展,2013年旱作农业推广面积达到4.00万 hm^2 ,其中全膜双垄沟播玉米1.82万 hm^2 ,全膜马铃薯2.18万 hm^2 。以玉米、马铃薯为主栽作物的旱作农业技术推广,进一步促进了静宁县农村养殖业的发展,加快了农业产业结构调整步伐,对提高静宁县粮食单产,确保粮食安全发挥了重要作用。

1.2 新优品种广泛推广

近年来,静宁县在大力推广旱作农业技术的基础上,坚持把抗旱、耐旱新品种的引进试验、示范推广作为旱作农业的基础性工作来抓,先后引进推广了玉米优良品种富农1号、沈单16号、豫玉22号、酒试20、吉单261和马铃薯优良品种庄薯3号、陇薯6号、陇薯3号、新大平、克新4号等。2013年,静宁县粮饲兼用型玉米种植面积达到1.82万 hm^2 ,脱毒马铃薯种植面积达到2.57万 hm^2 ,良种覆盖率达到98%,玉米、马铃薯基本实现了良种全覆盖。

1.3 技术创新步伐加快

在旱作农业技术的推广过程中,农技部门通过探索和总结,创新推广了玉米-小麦、玉米-马铃薯、小麦-油菜-小麦、小麦-油菜-豆类等留膜免耕多茬种植模式,以及土壤深松耕作、测土配方施肥、高秆收割埋茬等先进适用技术,有效减少了地膜使用量,提高了肥料利用率,降低了生产成本,促进了旱作农业稳定高产。2013年,静宁县留膜免耕二茬小麦平均产量达4 578.0 kg/hm^2 ,较露地小麦增产685.5 kg/hm^2 ,增产率为15.0%;二茬冬油菜平均产量达3 088.5 kg/hm^2 ,较露地冬油菜增产658.5 kg/hm^2 ,增产率为21.3%。

1.4 应用范围进一步拓展

以全膜双垄沟播为核心的旱作农业栽培技术在玉米、马铃薯等作物上成功实践,给其它作物的抗旱高产栽培提供了借鉴^[2]。静宁县谷子、荞麦等小杂粮的膜侧栽培,胡麻全膜穴播栽培,大蒜、豆类作物的双垄沟播栽培等技术已取得成功,并在全县旱作区得到广泛推广。

2 存在的问题

2.1 农技推广体系不完善,农技服务人员不足

随着乡(镇)机构改革,静宁县原有的农技推广区域站和乡站全部撤销,农业技术服务人员也因编制问题而无法开展专门的技术服务工作,只能在乡(镇)政府从事行政工作。全县农业技术推广服务工作仅靠县农业技术推广中心承担,且能长期下乡开

展农业技术服务工作的农技干部仅有13人,平均每人服务2个乡(镇),服务面积近0.46万 hm^2 ,与基层农技人员编制要求每1万 hm^2 播种面积7.5人,每万户农户配5名农技人员的标准相差较大。

2.2 资金短缺

目前静宁县旱作农业新技术的示范推广主要以政府为主导,靠行政推动落实,投入机制上以项目补助为主,在组织保证、投入机制等方面还存在困难。如在全膜双垄沟播技术推广过程中,仅地膜一项投入增加量在450元/ hm^2 以上,加之化肥等生产资料价格大幅上涨,大面积推广成本增加,势必会影响农民的种植积极性,资金短缺已成为制约旱作农业推广的重要因素。

2.3 机械化程度低

在旱作农业生产中,农民以步犁、人工等传统生产工具为主,增加了劳动强度和农时,而与全膜双垄沟播技术配套的耕作机械当前仍处于试验探索阶段,大面积机械化作业受到一定限制。由于机械深耕、深翻、机播机收等现代农业机械应用滞后,加之覆膜规模大、时间紧、青壮年劳力短缺、农业机械数量有限等因素影响,静宁县旱作农业机械化程度相对较低。

2.4 废旧地膜回收利用率不高,环境污染比较严重

据统计,静宁县2012年地膜使用量达4 560 t,2013年超过5 400 t,呈现逐年上升的趋势。目前,静宁县仅有废旧地膜回收加工企业2家,已建立的26个回收网点也没有正常运行,绝大部分地膜没有及时回收利用。加之农民地膜回收意识不强,有时宁可就地焚烧、填埋也不愿集中捡拾出售,给农业和农村环境造成严重污染。

2.5 后续产业开发利用滞后,产业链条短

随着全膜玉米大面积推广,大量鲜秸秆为发展畜牧养殖业提供了充足的原料。近年来,静宁县已建成规模养殖小区40个,发展养牛示范户400户,饲养量达到13.3万头。但由于缺少项目扶持,发展资金短缺,玉米鲜秸秆的综合开发利用仍然较低,产业链条短,产品就地转化增值空间小。

3 发展建议

3.1 健全推广体系,优化队伍建设

一是要明确公益职能,科学设置机构。按照精干、高效、专业的原则,统筹规划、统一标准,尽快建成城关、八里、甘沟等12个农技区域站,逐步

在全县农业产业发展较好的村设立村级农技服务所,真正形成县有中心、乡有站、村有服务所、社有示范户的四级推广服务体系。二是加强农技推广基础设施建设。依托项目资金,购置必要的仪器设备和办公设施,确保基层农技服务部门开展工作有阵地、宣传培训有场所、服务指导有手段。三是要加强人才队伍建设。制定农技推广人才中长期发展规划,有计划地引进选聘高校优秀毕业生和乡镇农业技术专业干部,充实到县乡(镇)农业技术推广服务机构,逐步改善全县农技推广队伍结构。同时,公开选拔一批热心公益事业的“土专家”到村级农技服务所,承担村级农技推广工作。四是要健全完善各项工作制度。结合工作实际,健全完善专业技术人员竞聘上岗制、目标责任考核制、技术人员轮训及学历晋升奖励制等管理机制,实行绩效挂钩,充分调动和发挥农技推广人员的积极性和创造性,提升全县旱作农业推广整体水平。

3.2 积极争取项目,加大资金投入

首先要认真研究政策,争取项目支持。全县各乡(镇)和相关部门要认真学习和研究中央、省、市的各项惠农政策,根据静宁县实际情况,多渠道积极论证、申报争取农业发展项目,加强对旱作农业推广的资金扶持。其次要注重项目整合,发挥集聚力。将整村推进扶贫开发、小流域综合治理、基层农技推广体系改革示范县建设、梯田建设和农业综合开发、中低产田改造、农机具购置补贴等涉农项目资金进行有机整合,统筹安排,加强项目监管,发挥集聚效应,有侧重地支持旱作农业发展。三是增加专项投入,加快推广步伐。在项目资金和省级补助的基础上,县财政每年应列入一定数量资金,设立旱作农业推广专项基金,对全膜覆盖技术推广进行扶持,支持农技部门加强农业新技术、新品种的引进试验、示范推广工作和农民群众购置新机具、购买地膜化肥的补贴,降低发展旱作农业的成本,进一步加快全县旱作农业推广步伐。

3.3 稳步扩量增效,加快技术推广

通过科学制定规划,优化区域布局,稳步推进旱作农业。加快田间道路配套建设,尤其是早期梯田的道路。建议整合涉农项目资金和一事一议奖补政策,鼓励农民投工投劳修建田间道路,使中大型农业机械能够进入田间作业,扩大推广面积。同时,积极探索土地流转机制,推进集约

化生产。通过招商引资、大户领办等途径,加快建办产业化龙头企业和专业合作经济组织,鼓励农民通过土地股份合作等形式自愿流转土地,发展小型农场经营模式,有效解决土地撂荒问题,推动土地规模集约经营,提高土地生产效益。

3.4 加快旧膜回收,减少环境污染

通过各种媒体、利用不同方式,大力宣传废旧地膜的危害性,提高农民对残留地膜污染环境严重性的认识,培养良好的生态文明意识,增强回收残膜的自觉性和主动性;积极推广使用可降解地膜、厚膜和一膜多茬技术,提高地膜的使用率,减少地膜残留量,从源头上减少地膜对环境的污染。加大回收网点在乡镇的覆盖面,力争每一个行政村都有真正发挥作用的回收网点,减轻废旧地膜对土壤的污染。出台废旧地膜回收补贴办法,提高废旧地膜回收补偿标准,探索实行“以旧换新”等有效措施,调动农民捡拾废旧地膜的积极性。同时落实农机具补贴政策,推广机械捡拾,加快废旧地膜回收进度。

3.5 制定扶持政策,强化宣传引导

一是加大政策扶持力度。应研究制定《静宁县发展旱作农业扶持办法》,逐年加大县级旱作农业推广资金投放额度,采取项目补助、以奖代补等多种形式,对旱作农业科技示范户、种植大户、科技人员和发展养殖等后续产业开发给予扶持和奖励。二是加强宣传教育和技术培训。采取组织观摩学习、算账对比、典型带动等方式,广泛深入地宣传推广旱作农业优惠政策和增产增收效益,激发广大农民群众发展旱作农业的主动性和积极性。有针对性地开展配方施肥、土壤药剂处理和农机具操作等专题技术培训,提高农民群众的技术水平。三是继续抓好典型培育和示范引导。采取抓点示范的工作方法,培育高质量的示范点和种植大户,通过落实各项精细化管理措施,最大限度地提高示范质量和辐射带动效应,引导广大农民群众自觉推广旱作农业技术,提高粮食产量,增加农民收入。

参考文献:

- [1] 王敏霞,常喜玲.静宁县耕地土壤养分测定结果初报[J].甘肃农业科技,2011(1):43-45.
- [2] 李福.甘肃省发展旱作农业的实践及建议[J].甘肃农业科技,2010(6):36-38.

(本文责编:王建连)