

# 甘肃省粮食生产能力现状及建议

沈 慧, 张国和, 汤瑛芳

(甘肃省农业科学院工程咨询研究中心, 甘肃 兰州 730070)

**摘要:** 分析了甘肃省粮食生产能力现状及存在的问题, 提出了建立甘肃省粮食生产能力的对策建议: 保护耕地和基本农田; 调整粮食生产布局; 加强农田基本建设, 调整农业保护政策; 提高科技进步水平, 切实加强科技兴农; 完善惠农政策, 提高农民种粮积极性; 提高粮农待遇, 增强粮农荣誉感; 加强土地流转管理, 走农业规模化经营的道路。

**关键词:** 甘肃省; 粮食生产能力; 现状; 建议

**中图分类号:** F326.1 **文献标识码:** A

**doi:** 10.3969/j.issn.1001-1463.2015.02.020

**文章编号:** 1001-1463(2015)02-0054-04

粮食是关系国计民生的重要商品, 是关系经济发展、社会稳定和国家自立的基础, 保障国家粮食安全始终是治国安邦的头等大事。粮食综合生产能力的高低关系到国家的粮食安全问题, 而对粮食综合生产能力的评估是粮食综合生产能力研究的基础。保护和提高粮食综合生产能力, 确保国家粮食安全, 是粮食流通体制改革宏观调控的重要目标。甘肃省 2009 年粮食总产量达 906.2 万 t, 达到历史上最高水平, 但是甘肃省是一个典型的旱作农业省份, 粮食生产受到多方面因素的严重影响, 耕地资源少、耕地质量不容乐观、供需不平衡问题开始显现。我们结合甘肃省实际情况, 对甘肃省粮食生产能力现状和存在的问题进行了分析, 并提出了建立甘肃省粮食生产能力的

建议。

## 1 现状

### 1.1 粮食单产逐年增加

改革开放以来, 由于农业科技进步和农业先进实用技术的广泛应用, 甘肃省粮食产量总体呈波动上升趋势(图 1)<sup>[1]</sup>, 由 2005 年的 3 234.75 kg/hm<sup>2</sup>

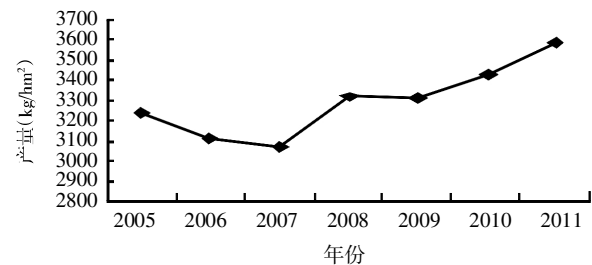


图 1 2005—2011 年甘肃省粮食产量

收稿日期: 2014-07-01

基金项目: 甘肃省农业科学院中青年基金项目“甘肃省粮食作物格局时空变化特征及影响机制”(2014GAAS36)部分内容

作者简介: 沈 慧(1978—), 女, 甘肃兰州人, 助理研究员, 主要从事农业工程咨询与宏观农业研究工作。联系电话: (0)13139220669。

分发挥其龙头带动作用。二是建立和完善山药研究与开发的信息网络, 为科技人员、企业家、种植户等提供一个可以相互交流、相互促进的平台; 同时要利用各种宣传工具, 对山药各项研究成果、技术信息、产品信息、食用功效等进行广泛宣传, 通过网络信息平台和各种媒体的宣传, 有力地促进山药的研究和产业发展。

## 参考文献:

- [1] 吕军峰, 侯慧芝, 张国平, 等. 塑料大棚山药珠芽快繁技术[J]. 甘肃农业科技, 2011(2): 46-47.
- [2] 王鹏程, 孙红绪, 张化平, 等. 山药种茎比较试验

[J]. 贵州农业科学, 2014, 42(4): 62-64.

- [3] 袁 辉, 梁宏玲. 3 个山药品种主要营养成分的比较分析[J]. 安徽农业科学, 2013, 41 (35): 13 744; 13 748.
- [4] 魏 冰. 平凉山药丰产栽培技术 [J]. 甘肃农业科技, 2006(2): 54-55.
- [5] 谢兴源. 山药的主要成分及其应用价值[J]. 现代农业科技, 2009(6): 76-77.
- [6] 许念芳, 兰成云, 焦 健, 等. 缓释肥对山药块茎形态指标、产量和经济效益的影响[J]. 山东农业科学, 2014, 46(6): 101-103.

(本文责编: 陈 伟)

增加到 2011 年的 3 580.54 kg/hm<sup>2</sup>, 6 a 间增长了 345.79 kg/hm<sup>2</sup>, 年平均增长量为 57.63 kg/hm<sup>2</sup>, 年平均增长速度为 1.78%。

### 1.2 惠农政策全面落实

对种粮农民进行补贴是我国政府“三农”政策的着力点, 而保护农民种粮、鼓励农民种粮的最终目的是确保国家粮食安全。近年来, 甘肃省积极落实农业补贴政策, “四补贴”等强农、惠农、富农补贴补助资金 47.7 亿元。小麦、玉米、棉花、水稻、青稞、马铃薯良种补贴资金 3.44 亿元, 补贴面积 202.4 万 hm<sup>2</sup>。测土配方施肥资金 3 560 万元, 推广面积 243.3 万 hm<sup>2</sup>, 覆盖全省农业县区。省级整合扶持特色优势产业发展和重点技术推广资金 6.8 亿元, 全省用于农业生产的投入超过 20 亿元。同时近年来国家不断提高水稻、小麦最低收购价, 有效地调动了农民发展粮食生产的积极性<sup>[2]</sup>。

### 1.3 科技兴粮战略提高了粮食生产能力

自“十五”以来, 甘肃省在经济发展过程中, 深化经济增长方式转变, 积极推动现代农业产业技术体系建设, 落实国家投资 2 600 万元, 建设了 1 个研发中心、21 个科学家岗位和 27 个综合试验站。注重技术集成创新, 开展了灌区农田节水技术等 7 大综合技术的配套集成示范和高产优质专用小麦、玉米、马铃薯等农作物新品种选育推广工作。加强了转基因生物安全监管和农业植物新品种保护执法工作。

### 1.4 加大农田水利建设改善了农业生产条件

“十一五”时期, 全省完成水利投资 167 亿元, 是“十一五”规划投资 150 亿元的 111%, 其中中央投资 110 亿元。累计解决 616 万农村人口的饮水安全问题, 占规划目标 510 万人的 121%。新增灌溉面积 7.8 万 hm<sup>2</sup>, 发展水利工程节水面积 30.0 万 hm<sup>2</sup>, 新修梯田 32.7 万 hm<sup>2</sup>, 治理水土流失面积 1.02 km<sup>2</sup>, 新修堤防 632 km。实施 13 处大型、5 处中型、52 处小型灌区续建配套与节水改造, 4 处大型泵站更新改造, 21 个小型农田水利重点县和 21 个专项工程项目, 45 个农牧区节水灌溉示范项目。全省各类水利工程供水能力由“十五”末的 138 亿 m<sup>3</sup> 增加到 143 亿 m<sup>3</sup>, 农业灌溉水利用系数由 0.47 提高到 0.51, 万元 GDP 用水量由 438 m<sup>3</sup> 下降到 351 m<sup>3</sup>, 大大改善了农业生产条件, 粮食生产抵御旱涝自然灾害的能力明显提高。

## 2 存在的主要问题

### 2.1 耕地资源少

甘肃国土面积广阔, 居全国第 7 位, 但难以开发利用的土地达 1 811.7 万 hm<sup>2</sup>, 占全省土地面积的 40%, 远高于全国平均水平<sup>[3]</sup>。而且耕地中山地多, 平原少, 旱地多, 水浇地少, 粮食生产条件可谓“先天不足”。随着工业化、城市化的发展以及退耕还林还草政策的实施, 现有耕地面积在波动中还将逐年减少<sup>[4]</sup>。1978 年以来, 甘肃省耕地面积时增时减, 总体呈递减趋势, 由 1978 年的 365.40 万 hm<sup>2</sup> 减少到 2012 年的 353.09 万 hm<sup>2</sup>(图 2)。

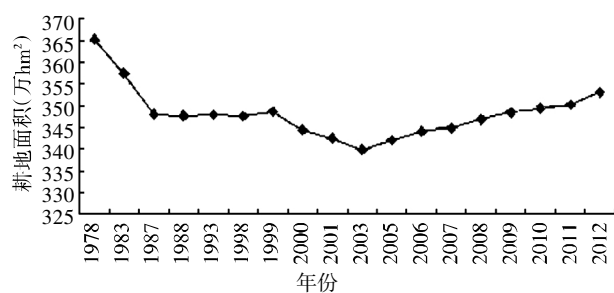


图 2 1978—2012 年耕地面积变化

### 2.2 耕地质量不容乐观

甘肃省水土分布错位, 甘南、陇南水资源多, 土地条件差; 河西地区土地条件好, 水资源缺乏。河西地区地势平坦, 土地资源极为丰富, 拥有 327 万 hm<sup>2</sup> 的宜农土地, 大部分系冲积洪积平原, 土地质量好, 但深处内陆干旱区, 水资源缺乏, 土地拥有平均水资源量仅为 242.10 m<sup>3</sup>/hm<sup>2</sup>, 耕地开发受水资源的制约。陇南山地和甘南高原降水充足, 水资源丰富, 但土地质量较差, 大部分区域不宜耕种。甘南藏族自治州土地拥有平均水资源 2 423.70 m<sup>3</sup>/hm<sup>2</sup>, 是河西地区的 10 倍多, 但其耕地面积仅有 9.56 万 hm<sup>2</sup>, 仅为河西地区的 11.13%<sup>[5-6]</sup>。通过对 2012 年甘肃省土地利用更新调查数据、分坡度耕地数据、2012 年甘肃省水资源公报以及甘肃年鉴 2013 等资料进行分析, 甘肃省耕地的总体特征为旱地多、水浇地少, 山地多、川(塬)地少, 人均耕地保有量较大, 生产力水平低。

### 2.3 农业劳动力严重不足

随着工业化、城镇化的进程加快, 常年在家务农种粮的青壮劳力越来越少, 并且年龄大、文化水平低、种植技术欠缺, 使新品种、新技术、新模式的增产技术运用难度日益加大, 给粮食综合生产能力提高带来了潜在的隐患。

### 3 建议

#### 3.1 保护耕地和基本农田

要坚持耕地保护目标不动摇,认真贯彻落实新颁布的《土地管理法》、新修改的《农业法》、新制定的《农村土地承包法》和《基本农田保护条例》等法律法规,明确各级政府保护耕地的责任,建立严格的考核指标体系,健全完善的耕地质量保护和建设目标责任制度。要下大力稳住至少 273.33 万  $\text{hm}^2$  的粮食种植面积,这是甘肃省粮食总产量不断增长的基本保证。保护粮食生产的基本资源——耕地,进一步稳定粮食种植面积。一是严禁为了眼前短期利益非法将耕地转为其他建设用地,特别是用于建造污染严重的工业厂房等。二是实行耕地总量动态平衡,这将是较长时期内确保粮食安全的有效手段。三是发挥地区比较优势,实现粮食作物和经济作物种植的平衡。

#### 3.2 调整粮食生产布局

随着退耕还林、旱作农业技术及农业种植结构的不断调整,在夏粮面积逐年下调、粮食生产区由河西走廊向中东部旱作农业区转移的情况下<sup>[7-9]</sup>,应重视落实调整粮食生产的各项相关政策,加大旱作农业技术推广、科学种田、优化品种、提高科技含量等方面的投入力度,合理调整粮食生产布局。调动农民的种粮积极性,促进农民增收。

#### 3.3 加强农田基本建设,调整农业保护政策

加强农业基础设施建设,才能提高粮食综合生产能力,增强粮食生产后劲。发展农业机械化,提升粮食生产的现代化水平,要依靠广大农民和农业生产经营组织投资购买农业机械。当前需要加大对农民购买农业机械补贴,充分发挥农机合作社、农机“110”热线和农机服务队的作用。要通过农田水利建设提高粮食生产,抵御自然灾害,加快防洪工程和大型控制水利枢纽的工程建设。重视农业的有效保护,继续加强政府对粮食生产的支持力度,合理调整支持结构。利用政府拨付的专项资金,将其投入到水土流失治理及水资源的优化配置中去,以提高抵御自然灾害和稳定供给粮食的能力。

#### 3.4 提高科技进步水平,切实加强科技兴农

加大粮食生产的科技支撑,提高粮食的单产水平。粮食生产是一个资源消耗产业,在有限的水土资源条件下,实现粮食的持续增产,根本出路是依靠科技进步,不断提高粮食单产。这就需要从实际出发,加快实用技术的推广,扩大良种

补贴的范围,推进农业增长方式的转变。农业科技成果推广应用与生产并不是一件简单的宣传普及工作,而是一个复杂的由潜在生产能力转化为现实生产能力的过程,这个过程不仅取决于科技成果过硬可靠和生产发展需要,一经推广使用便可能取得明显的社会经济效果,同时还决定于外部因素,特别是相应的物资配套和政策环境。加强对农业科技工作的支持力度。提高农业科技水平是转变粮食增长方式、增加粮食单位面积产量的有效途径。一是理顺体系,建立农业加工企业、农业科技推广站、农业科技院校广泛合作、利益共享的农业科技研发和推广应用体系。二是加大投入,建立政府为主、企业为辅,金融机构贷款和社会资金积极参与的农业科技投入机制。三是重视人才。要用好、用活农业人才,就必须树立事业留人、感情留人、待遇留人的用人理念,不仅要抓好人才政策落实,更要切实提高农业科技人才的待遇,真正做到使农业科技人才有光明前程而无后顾之忧。

#### 3.5 完善惠农政策,提高农民种粮积极性

多年实践证明,粮食直接补贴政策是调动农民种粮积极性、稳定粮食生产、确保粮食安全的一项行之有效措施。针对目前粮食生产实际状况和农民的心理状态,急需完善粮食补贴政策,及时调整补贴方式,更有利促进粮食生产。对现有补贴制度应予以改进,国家按农民交粮量直补给粮农,农民交粮越多国家补贴越多,政府高价买进粮食之后再剥除种粮补贴部分平价供应给市场,既调动了农民的种粮积极性,又控制了粮价上涨。建议财政部门整合各种支农惠农资金,综合考虑种粮成本、收购价以及市场物价等多方面因素,决定补助的数额,抓大放小,按投售的商品粮进行补贴,这样管理监督就容易得多,补贴操作成本可大幅度降低。其次,良种补贴既可克服现有各种补贴制度缺陷,保证补贴向种粮农民集中、向优质粮食生产集中,又有利推广良种,促进粮食生产发展、农民增收。农户购买优质良种越多,粮食播种面积越大,投售的商品粮也越多;反之,农民不应用良种就得不到补贴。同时要加强对农资价格的调控和质量监控,切实保障农民的利益,让农民尝到种粮的甜头。

#### 3.6 提高粮农待遇,增强粮农荣誉感

在地少人多的现实面前,不要过分提倡靠种粮“增产增收”。让种粮农民通过长年为国家贡献

# 我国农民专业合作社发展现状、问题与对策

李天有

(内蒙古锡林郭勒盟农业科学技术推广站, 内蒙古 锡林郭勒 026000)

**摘要:** 概述当前我国农民专业合作社发展的现状, 分析存在的问题, 并提出具体的建议和对策, 以期促进农民专业合作社的快速健康发展, 更好地发挥其对地方经济的支撑和带动作用。

**关键词:** 农民专业合作社; 现状; 问题; 对策

**中图分类号:** F321.42 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2015)02-0057-03

**doi:** 10.3969/j.issn.1001-1463.2015.02.021

当前, 我国农民专业合作社发展较快, 在提高农民组织化程度, 推进农业产业化经营, 实施农业标准化生产, 抵御市场风险, 促进农村产业转型升级等方面, 都发挥了不可替代的作用, 逐渐成为推动农业和农村经济发展的一支重要力量。但也存在目的不明确、管理不到位、运作不规范、经济实力弱等问题, 制约了农民专业合作社的快速健康发展。

## 1 我国农民专业合作社的发展现状

### 1.1 合作社主体

农民是合作社的主体, 过去合作社多由农村

能人或村级基层组织负责人组成, 主要提供农业技术和信息服务, 如今从领办合作社的主体来看, 已经涵盖农村种养大户、基层农技服务人员、村级“两委”负责人、龙头企业、大中专毕业生等, 此外还有其他社会组织, 如供销社、农林局、农机局等。随着农村综合改革的不断深入和乡镇政府职能的转变, 基层农技服务组织和专业技术人员领办的合作社, 将逐步成为重要的合作社形式。

### 1.2 合作领域

合作社最初只是集中组织农产品的生产和销

收稿日期: 2015-01-15

作者简介: 李天有(1963—), 男, 内蒙古丰镇人, 高级农艺师, 主要研究农产品产业化经营。E-mail: ltytgz@163.com

粮食最终获得相应的待遇。比如, 粮农在累计销售一定数量的商品粮后, 老年时能获得国家给予一定级别的退休待遇, 包括养老、医疗、保险等等。同时, 粮价不能人为地压得太低, 要保持合理水平, 使更多的农民愿意继续种粮, 使种粮的农民有被社会认可的归属感。要让种粮农民有荣誉感责任感, 使他们将种粮认定为自己的事业, 从而提高粮农的政治素质、经营素质、科技素质和市场素质, 成为职业种粮人。

### 3.7 加强土地流转管理, 走农业规模化经营的道路

近几年, 随着城市化进程的快速推进, 一些进城农民通过各种方式流转承包土地, 应进一步加强和引导土地流转管理, 使土地向种粮大户集中, 有利机械化、规模化耕种, 提高生产效率和单位产量, 提高粮食生产的商品化程度。

### 参考文献:

[1] 段小红, 王化俊. 甘肃省粮食综合生产能力不同阶段的影响因素分析[J]. 中国农业资源与区划, 2011, 32

(6): 50-55.

- [2] 韩九荣. 提高粮食综合生产能力的主要对策[J]. 农业装备技术, 2012, 38(3): 26-27.
- [3] 张小平, 陈世林, 李军芳. 甘肃省粮食安全问题: 挑战、思路与对策[J]. 兰州大学学报, 2010, 38(3): 132-137.
- [4] 马亚兰, 刘普幸, 程英. 甘肃省近 30 a 来耕地空间动态变化与驱动力分析[J]. 干旱区地理, 2010, 33(3): 293-298.
- [5] 胡科, 石培基. 甘肃省耕地质量评价研究[J]. 中国土地科学, 2008, 22(11): 39-43.
- [6] 刘效华, 虎梦霞, 王世红. 甘肃小麦生产中存在的问题及解决途径[J]. 甘肃农业科技, 2010(7): 48-49.
- [7] 汤瑛芳, 王恒炜, 李红霞, 等. 甘肃省粮食作物时空格局变化特征分析[J]. 甘肃农业科技, 2014(7): 8-13.
- [8] 汤瑛芳, 王恒炜, 白贺兰, 等. 甘肃省粮食生产波动规律及原因分析[J]. 甘肃农业科技, 2014(3): 53-55.
- [9] 汤瑛芳, 王恒炜, 梁志宏, 等. 近 10 年来甘肃省粮食生产现状及增产途径分析[J]. 中国农学通报, 2011, 27(30): 99-103.

(本文责编: 杨杰)