

小规模经营农户增收途径初探

鲍 鹏^{1,2}, 李 明¹, 莫琪江¹

(1. 甘肃农业大学经济管理学院, 甘肃 兰州 730070; 2. 兰州银行股份有限公司, 甘肃 兰州 730000)

摘要: 在分析小规模经营农户的特点和其局限性的基础上, 提出了小农地权集中转型、农业产业化、都市农业功能拓展、劳务经济、专业合作社、高效农业、农业大户等小规模经营农户增收途径。

关键词: 农户; 小规模经营; 增收途径

中图分类号: F325.27 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2016)01-0075-04

[doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2016.01.025](https://doi.org/10.3969/j.issn.1001-1463.2016.01.025)

An Initial Exploration on Increasing Income in Small Business Farmers

BAO Peng^{1,2}, LI Ming¹, MO Qijiang¹

(1. College of Economics and Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu 730070, China; 2. Lanzhou bank Co., Ltd., Lanzhou Gansu 730000, China)

Abstract: Based on analyzing the characteristics and limitations of the peasant-farmer, some developing strategies have been put forward in this paper that increase the income way of small business farmers which the concentration transition of land ownership, the methods of agricultural industrialization, development urban agriculture function, labor economy, professional cooperative, efficiency-agriculture and larger-farmer.

Key words: Farmer; Small business; Increasing income way

农业、农村、农民问题始终是决定我国现代化建设全局的主要问题。多年来, 党和国家十分

收稿日期: 2015-10-12

作者简介: 鲍 鹏(1981—), 男, 辽宁沈阳人, 主要从事金融业工作。E-mail: cerase@qq.com

通讯作者: 莫琪江(1973—), 男, 甘肃定西人, 副教授, 主要从事农业经济研究工作。E-mail: moqj@gsau.edu.cn

临河的采摘园可根据地理位置的优势, 营造滨水休闲景观岸线, 进行休闲观光、钓鱼等活动。

3.3 全面带动社区居民参与

发展观光采摘旅游就是为了带动地方经济, 只有让社区居民参与到旅游经营与管理过程中, 才能提高其积极性, 以达到改善社区经济状况, 旅游活动形成持续性发展的目的。要实现旅游业经济、社会、环境和文化效益的全面发展, 就必须考虑社区居民的参与, 且参与范围应贯穿旅游发展各个方面和整个过程^[7]。

3.4 发挥政府职能

政府利用政策手段、法律手段、行政手段和经济手段为企业投资和经营创造良好的环境, 引导旅游业健康发展^[8]。对于观光采摘旅游活动发展, 政府要科学引导, 鼓励其发展, 制定各项优惠政策鼓励观光采摘旅游的发展, 培训专门的技术人员, 积极引进先进的生产设施与优良果蔬品

种。

参考文献:

- [1] 黄 凯, 卢书云. 观光采摘园经营存在的问题及发展对策探讨[J]. 北京农学院学报, 2013(4): 66-64.
- [2] 任中兴. 廊坊市观光采摘园存在的问题及建议[J]. 黑龙江农业科学, 2009(6): 92-93.
- [3] 王 颖, 张春梅. 旅游观光采摘园开发的问题及策略[J]. 河北科技师范学院学报, 2009(6): 25-28.
- [4] 吴忆明, 吕明伟. 观光采摘园景观规划设计[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2005.
- [5] 赵 洪. 综合性周年观光采摘园瓜果品种规划设计实践探析[J]. 现代农业科技(林业科学), 2010(7): 259-260.
- [6] 宋河有, 李文杰, 刘正鼎. 城郊地区采摘旅游开发模式研究[J]. 青岛农业大学学报, 2012(4): 26-30.
- [7] 刘丽梅, 吕 君. 中国社区参与旅游发展研究评述[J]. 地理科学进展, 2010(8): 1 018-1 024.
- [8] 丁焕峰. 国内旅游扶贫研究评述[J]. 旅游学刊, 2004(3): 32-36.

(本文责编: 刘 赞)

重视“三农”问题,近年来更是将统筹城乡发展、建设社会主义新农村作为各级党委和政府的重大历史任务。农业、农村落后和农民贫困的问题,依靠国家增加投入、依靠工业反哺农业,是所有发达国家在实现农业现代化、保障农民利益中所走过的路,从根本上说,就是要建立起农业增效、农民增收的长效机制,在我国的国情下,则是要建立小规模农户增收的长效机制。我们在分析小规模经营农户的特点和其局限性的基础上,提出了7种小规模经营农户的增收途径,以期探索建立我国小规模农户增收的长效机制提供借鉴。

1 小规模经营农户特点

小规模经营农户是指从事家庭农业生产,但耕地(或水面、山林等)面积狭小,缺乏规模化的种植、养殖业生产,因而“产出少、收入低”的一类农户。这类农户实际上仍是中国农村传统式家庭经营的主要表现形式,同时也是农村居民收入水平低、增收困难、农村内需提升困难的主要症结。小规模经营农户也就是通常所说的“农户小生产”,它主要有以下两个特点:一是农户家庭拥有的经济资源特别是生产资源稀少,二是生产经营规模小,相应的劳动生产率和经济效益也较低。如何促进小规模经营农户的转型发展,是关系中国“三农”基础转变的一个长期重大挑战。

2 小规模经营农户的局限性

目前的中国农村生产力发展水平决定了农村生产经营体制,形成了与当前生产力发展现状相适应、以小规模农户经营为基本形式的农村家庭经营组织方式。与此同时,农业国际化、市场化等进程的加快,特别是小农市场化细化分化加深,使得小规模农户经营越来越面对尖锐的产业发展与市场竞争挑战^[1]。

由于单家独户的超小规模生产经营,使农户势单力薄,交易方式落后,谈判地位低,不仅进入市场难,而且保护自身利益也难,市场风险加大^[2]。同时农村土地的过分散化经营又不能形成规模经济,农业生产率低下,越来越不能适应整个社会经济的发展,导致农业产量增长缓慢,农民增收困难。首先,由于小规模农户经营的规模不经济性,而使农户经营的经济效益较低;其次,农户“小而全”的生产经营不利于农业产业的分工、分业,制约了农民就业和增收渠道的拓展;

再次,农户很大程度上的自给性、兼业性导致农业劳动力转移缓慢且不彻底,制约了农民非农收入的增加。

近年来,农民收入结构发生了明显变化,非农收入已成为农民增收的主要来源,尤其是非农收入的增长速度明显高于农业收入的增长速度。但是,农业劳动力占全国劳动力和农村劳动力的比重仍比较高,存在严重的产值和就业结构偏差。严重的产值和就业结构偏差一方面表明农业劳动生产率较低,另一方面表明仍有大量农村劳动力在农业行业就业,转向非农产业尤其是彻底转向非农产业的比例不高,既不利于农业生产环节经营规模的扩大和规模收益的增加,也不利于农民非农收入的持续增加,而且使农民非农收入增长受益面小且不稳定。

3 小规模经营农户增收途径

3.1 小农地权集中转型途径

在发达地区(不仅仅是东部经济发达的地区,还包括一些在城市发展中辐射带动的地区。这类地区的特点是基础设施好,经济发达,农户的收入不再以纯农业为主)中不适宜发展农业(或者说发展农业所带来的比较收益低)的地区,可以由政府出资,或者是集体(村委会、生产队)筹资,把小规模经营农户的土地使用权买下来或承包,把有限的土地集中起来,发展其它产业(商贸聚居区、企业、市场等),每年分红利给农户,农户可以从事其他行业;另一种形式可以是农户以土地使用权入股,成立股份公司,农民成为公司的员工,收入除工资外还有股息,从而增加农户的收入渠道,增加农户收入。简单的来说,就是“消灭”小规模经营农户,使其转变为产业工人。

3.2 农业产业化途径

在适宜发展农业的地区,立足于区域农业资源基础,建设农业生产基地,完善农业生产组织,构建农业生产、加工、销售一体化的产业体系,提高农业生产附加值,积极发展农业产业化,创新“公司+农户”、“基地+农户”、“基地+合作组织+农户”、产地批发市场等多元农业产业化模式,使小规模经营农户在市场经济条件下所面临的风险降低,从而增加农民收入。这类发展模式简单的讲,就是“壮大”小规模经营农户,通过单个农户的联合达到农业规模化经营的目的。

3.3 都市农业功能拓展途径

在大都市的城郊或其周边地区,都市经济圈强大的辐射带动力量是这类地区成长与发展的重要驱动力。小规模经营农户应拓宽农业生产功能定位,凸现农业的生态功能,追求生产、生活和生态综合效益最大化,服务于城市居民生活需要和生态功能服务需求,发展生态观光园、“农家乐”庭院等形式的观光农业,或者定位为大都市的农产品生产基地。这类模式就是拓宽小规模经营农户的经营范围,使其经营的不再是简单的农业生产,而是各种高新技术手段和现代管理方法不断渗透到农业生产领域,农业生产潜力逐步释放,与餐饮、娱乐、旅游等产业相结合的新型农业,从而达到增加农民收入的目的。

3.4 劳务经济途径

在人力资源丰富、农业资源优势缺乏、区位优势一般的地区,政府应对劳动力进行技能培训,使其掌握一技之长。要有组织的进行劳务输出,使其逐渐脱离小规模的农业生产,逐渐转移到二、三产业就业;或者是季节性的劳务输出,在特定的季节从事一些劳动密集型的工作,如甘肃省每年向新疆输出的采棉花工。在这类形式下,小规模经营农户仍然经营农业,只是在特定时间段内输出劳务,达到其增收的目的^[3]。

3.5 专业合作社途径

新型农村农业合作社并非20世纪60年代、70年代的合作社,而是专业化、规模化生产的新型合作社。集中小规模经营农户的土地,对农民进行专业化的分工,善于种地的进行专业的农业生产,善于销售的进行专业的销售,也就是说,发挥每个农民长处进行专业的工作,提高劳动效率。还可以对生产的农产品进行深加工,提高附加值,农户在领取工资的前提下,年底进行分红。简单的说,就是实现从生产、加工到销售的专业化、规模化,建成企业式生产、管理的合作社^[4]。

3.6 高效农业途径

具有生产某种特色产品的传统和条件的地区,要对小规模经营农户进行生产技术上的指导,使其走高效农业的路子;同时借助龙头企业,扶持专业合作组织,围绕自身特色种、养产品或产业链,开展专业化生产经营,实施“一村一业”、“一乡一品”的战略,通过高收益农业增加小规模

经营农户的收入。

3.7 农业大户途径

在有条件(一些农户常年在外务工,土地逐渐荒芜)的地区,通过土地的转租、买卖等多种途径,把小规模经营农户的土地集中到一些种植能手的手里,使种植能手进行规模化生产,达到增收目的;同时使务工农户摆脱土地的束缚,集中精力在外工作,达到增收的目的。

4 小结

不同区域空间上小规模经营农户的外部环境差异显著。一般是城镇郊区农村区位条件普遍优越、信息发达;而远郊区则交通普遍落后、信息相对闭塞^[5]。因此,从一定程度上说,农村自身所处的区位空间决定了其农户增收途径的不同。城镇近郊区小规模经营农户的眼界比较开阔,思想比较活跃,其农村发展模式也呈现出多元化形态,所以增收的途径多,应发展观光农业、商贸聚集区、工业企业聚集区、城市农产品生产基地(高效现代农业)等^[6-13]。这类增收途径,多是使小规模经营农户退出其经营的土地,逐渐向二、三产业转移。城镇远郊区由于远离城镇中心,工业化与城镇化的辐射带动力量较小,加上自然条件一般、交通不便利,社会经济发展普遍比较落后,所以农户的眼界没有近郊区农户那么开阔,思想也不是那么活跃。其增收的途径多是立足于区域自然资源禀赋条件,挖掘农业与农村的生态功能价值,发挥农业产业的特色优势,发展生产基地,发展农村合作组织、加快农业产业化。这类增收途径,多是使小规模经营农户集中其经营的土地,转向一些种植能手手中,逐渐走上规模化、专业化的道路;而其他的农户则一部分转向专门为种植大户服务的行业(如专门的机械化服务组织等),另一部分转向其它的二、三产业中^[14-15]。

参考文献:

- [1] 杨灿明,郭慧芳.当前我国农民增收的制度创新研究[J].财经论丛,2006(6):14-20.
- [2] 周燕,刘军,刘凌峰.湖南农民增收的思考[J].湖南农业科学,2007(5):18-19.
- [3] 吴磊,董德福.建立新型劳资关系是促进农民增收的重要途径[J].农业装备技术,2007,33(2):20-23.
- [4] 邓锡兴,王剑.新农村背景下农村合作经济组织发展对策研究[J].湖南农业科学,2007(5):9-12.

环县农村集体土地使用权确权登记发证中存在的问题及建议

穆 健

(甘肃省环县国土资源局, 甘肃 环县 745700)

摘要: 经过深入环县农村集体土地使用权确权登记发证工作实践, 在认真分析环县农村集体土地利用状况及农村集体土地使用权确权登记发证的实际情况、存在的问题及其原因的基础上, 提出了相应的解决建议: 采用多种管理方法有效化解和杜绝“一户多宅”现象; 从政策入手, 科学对待超面积宅基地, 分离实际利用范围与确权登记范围, 有效解决超占面积发证难的问题; 逐步解决农村集体土地使用权确权登记发证权属来源资料不齐全的问题; 逐步补充完善农村集体建设用地确权登记实施办法, 使农村集体土地使用权确权登记发证有法可依。

关键词: 农村集体土地使用权; 土地确权登记; 存在问题; 建议; 环县

中图分类号: F321.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2016)01-0078-04

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2016.01.026

农村集体土地使用权包括农村集体建设用地使用权和农村农民宅基地使用权^[1-4]。农村集体土地确权登记发证是为了依法确认土地权属、界线、范围、用途和面积, 维护农民集体经济组织和农民的合法权益^[5-6]。加快农村集体土地确权登记发证, 依法确认和保障农民的土地用益物权, 进而通过深化改革, 还权赋能, 最终形成产权明晰、权能明确、权益保障、流转顺畅、分配合理的农村集体土地产权制度, 是建设城乡统一的市场的前提, 是促进农村经济社会发展、实现城乡统筹的动力源泉, 是夯实农业农村发展基础、促进城乡统筹发展的迫切需要^[7]。

环县农村集体土地确权登记发证始于1990年, 起步较早, 为农村集体土地确权登记发证积累了一定经验。但受当时地籍管理水平和土地登记相关政策的限制, 部分历史登记资料逐渐暴露出了一些突出而严重的问题, 导致近年来土地权属纠纷案件逐年增多, 土地违法案件逐年上升。为贯彻落实《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》(中发[2010]1号), 推进全县农村土地产权制度改革, 依法维护集体土地权利人的合法权益, 按照《关于加快推进农村集体土地确权登记发证工作的通知》(国土资发[2011]60号)要求, 环县新一轮农

收稿日期: 2015-08-03; 修订日期: 2015-10-09

作者简介: 穆 健 (1982—), 男, 甘肃环县人, 主要从事地籍管理工作。联系电话: (0)13884182026。E-mail: 58081808@qq.com

- [5] 乔爱书. 新农村建设中安徽农民持续增收的创新选择[J]. 理论建设, 2007(5): 17-20.
- [6] 高铁生, 朱玉辰. 中国农产品期货市场功能发挥与产业发展[M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2005: 175-181.
- [7] 胡怀帮. 金融发展中的衍生市场研究[M]. 北京: 中国经济出版社, 2000: 114-117.
- [8] 黄祖辉, 王祖锁. 从不完全合约看农业产业化经营的组织方式[J]. 农业经济问题, 2002(3): 28-31.
- [9] 傅 晨. 中国农村合作经济: 组织形式与制度变迁[M]. 北京: 中国经济出版社, 2006: 215-225.
- [10] 侯守礼, 王 威, 顾海英. 不完备契约及其演进: 政府、信任和制度—以奶业契约为例[J]. 中国农村观察, 2004(6): 46-54.
- [11] 王晓强. 张掖市订单农业发展现状及建议[J]. 甘肃农业科技, 2007(10): 27-29.
- [12] 周晓蓉, 孙光远. 甘肃省订单农业发展模式研究[J]. 甘肃农业大学学报, 2008, 8(4): 140-142.
- [13] 武 生. 白银市平川区订单农业发展调查[J]. 甘肃金融, 2009(9): 56-59.
- [14] 刘 铁. 陕西省农村经济增长与金融发展问题研究[D]. 西安: 西北大学, 2010.
- [15] 熊晓辉. 农业产业化龙头企业资金支持模式研究—以江西省为例[D]. 南昌: 南昌大学, 2009.

(本文责编: 郑立龙)