

# 临泽县农田水利基本建设存在问题及发展建议

方龙忠

(甘肃省临泽县水务局, 甘肃 临泽 734200)

**摘要:** 总结了临泽县农田水利基本建设现状及存在的问题, 提出了深化水利改革, 完善建设运行管理体制; 积极争取项目, 加强农田水利基本建设等发展建议。

**关键词:** 农田水利; 建设; 存在问题; 建议; 临泽县

**中图分类号:** S274 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2016)03-0078-05

**doi:** 10.3969/j.issn.1001-1463.2016.03.027

临泽县地处河西走廊中部, 南依青藏高原北缘祁连山脉, 北邻内蒙古高原巴丹吉林沙漠, 全县总面积 2 729 km<sup>2</sup>, 辖 7 个乡镇<sup>[1]</sup>, 总人口 14.9 万人, 其中农业人口 12.4 万人<sup>[2-3]</sup>。境内光照充足, 干旱少雨, 土壤肥沃, 昼夜温差大, 工业污染少, 是历史悠久的绿洲灌溉农业区<sup>[4-5]</sup>。曾获全国一熟制地区粮食单产冠军县、全国粮食生产先进县等殊荣。先后被确定为全省新增粮食生产能力大县、肉牛产业大县、蔬菜产业大县、美丽乡村建设试点县和省级现代农业示范区, 是农业部认定的国家级杂交玉米种子生产基地。全县杂交玉米制种面积多年稳定在 2 万 hm<sup>2</sup> 左右, 占农作

物播种面积的 70%, 优质玉米种子产量达 1.5 亿 kg 以上, 占全国大田玉米用种量的 13%, 率先建成了首个国家级玉米制种“四化”示范基地, 为促进民族种业健康持续发展, 保障国家粮食安全作出了突出贡献。近年来, 临泽县始终把水利建设放在社会经济突出位置, 大力推进流沙河流域综合治理、农村饮水安全、水库除险加固、高效节水灌溉等民生水利建设。通过节水型社会建设, 农业基础设施条件明显改善, 水资源利用效率不断提高。但目前临泽县水利基础设施仍然薄弱, 严重制约着农业增产和农民增收。因此, 对全县水利工程现状及存在的问题进行剖析, 并

**收稿日期:** 2016-01-22

**作者简介:** 方龙忠(1980—), 男, 甘肃临泽人, 助理工程师, 主要从事农田水利水电工程规划、勘测设计等工作。联系电话: (0)13830628840。

展作为支农重点, 与各商业银行积极对接, 开展对新型农业经营主体的信用等级评定, 创新型农业经营主体的资金平台, 为新型农业经营主体提供低息和中长期信贷支持。

### 4.3 依托网络技术, 打造现代农业服务平台

建议农业部门对新型农业主体开展电子商务培训, 积极引导经营主体利用淘宝等新型电子商务平台进行农产品交易, 增加收益。要改变传统培训模式, 利用网络、电视、手机等多种传播媒体大力宣传农业新品种、新技术。

### 4.4 延伸农产品产业链, 提高农产品加工水平

灵台县农产品种类丰富, 利用价值高, 政府部门应当引进扶持一批现代化农产品深加工企业, 积极与省内外高校及科研院所合作研究特色农产品开发, 支持企业打造富有地域特色的农业品牌, 不断提升灵台县农产品加工水平, 促进现代农产

品提质增效, 带动全县各类新型农业经营主体做大做强。

### 参考文献:

- [1] 王麦元, 曹 翀. 灵台县旱作农业发展中存在的问题及对策[J]. 甘肃农业科技, 2011(10): 39-42.
- [2] 干志峰, 曹 翀, 杨一平, 等. 陇东旱塬区冬小麦比试验初报[J]. 甘肃农业科技, 2014(4): 10-13.
- [3] 杨永春, 李贵喜, 孙海涛. 灵台县粮食生产现状及发展建议[J]. 甘肃农业科技, 2014(9): 53-54.
- [4] 马建科. 陇东旱塬区冬小麦品比试验初报[J]. 甘肃农业科技, 2011(11): 23-25.
- [5] 丁森珠, 干建平, 李贵喜. 灵台县苹果病虫害绿色防控现状及建议[J]. 甘肃农业, 2014(14): 67-68.
- [6] 王瑜华. 灵台县农业生产现状及发展思路[J]. 甘肃农业科技, 2008(11): 43-45.

(本文责编: 杨 杰)

提出相应的发展建议,对促进农业农村经济发展具有现实意义。

## 1 水利工程现状

截止2015年,临泽县共有6个灌区,其中大型灌区1个(梨园河灌区),中型灌区5个(平川、板桥、蓼泉、鸭暖、沙河灌区),累计灌溉面积7.38万 $\text{hm}^2$ ,其中耕地面积3.86万 $\text{hm}^2$ <sup>[2]</sup>。共建成中小型水库10座(鸚鹄嘴、双泉湖、马郡滩、平川、西湾、新华、三坝、古寨、黄家湾、黄水沟),灌溉蓄水塘坝2座(九眼干渠上、下塘坝),总库容3 605.25万 $\text{m}^3$ 。完成8座病险水库除险加固,在建中型水库1座(红山湾水库),库容1 700万 $\text{m}^3$ ,计划2016年底完工。黑河沿岸平川、板桥、蓼泉、鸭暖4个灌区共有引水口门10座(二坝、新鲁、昔喇、鸭翅、蓼泉、三坝、永安、头坝、暖泉、四坝),完成改造7处。建成农村供水工程33处,农村自来水普及率达到95%,受益人口12.56万人。干、支、斗渠建成各类建筑物6 204座,其中干渠21条332 km,衬砌16条179 km,占54%;支渠101条344 km,衬砌71条212 km,占62%;斗渠382条558 km,衬砌241条268 km,占48%;农、毛渠7 997条2 696 km,衬砌871 km,占33%。目前,临泽县节水灌溉面积占总灌溉面积的47%,田间配套面积达53%,灌溉水利用系数达0.55。

## 2 存在的主要问题

临泽县水利改革发展虽然做了大量工作,也取得了一定的成效,但也还存在一些问题,主要表现在以下几个方面。

### 2.1 农田水利基础设施薄弱

一是调蓄工程少,工程性缺水问题突出,非灌溉期弃水不能充分利用,灌溉高峰期农田灌溉缺水严重。二是个别引水工程截引设施陈旧,引水困难、费用高。三是提灌设施老化失修、带病运行,影响正常灌溉<sup>[6]</sup>。四是农业灌溉机电井配套不完善,提水计量不准确,水资源费征收难度大。五是骨干渠道冻胀破损严重,部分渠道“零衬砌”,供水能力弱,安全隐患突出。六是田间工程配套不完善,量测水设施简陋,水资源利用率不高。七是防洪工程标准低,防洪堤内违章种植和围垦河道现象严重,影响汛期安全度汛。

### 2.2 区域用水矛盾凸显

临泽县属资源型缺水地区,用水矛盾十分突

出。随着经济社会发展,农业灌溉与生态需水之间、原有耕地与新增用地之间、地表水与地下水之间、水资源短缺与经济社会发展用水需求不断增长之间的矛盾日益尖锐。突出表现为用水总量与全县转型跨越发展的要求不相适应、水资源短缺与用水效率低的现状不相适应、地下水管理与地下水超采的现状不相适应、现行水价形成机制与水资源的稀缺性不相适应。

### 2.3 工程建设进度影响因素多

一是水利项目争取周期长、难度大,工程批复、投资计划下达较晚,影响工程进度;二是水利工程地方配套资金所占比例较大,有些项目甚至超过总投资的20%,而县级财政资金紧缺,地方配套资金落实难度大,影响工程建设;三是水利工程建设过程中,涉及的占地、伐树、道路、自筹款等问题,相关乡镇村社协调不力,工程建设阻力大。

### 2.4 高效节水工程落实难度大

近年来,高效节水项目投资逐年加大,但在实施过程中存在工程无法落实等问题。一是群众积极性不高。高效节水灌溉示范项目要求集中连片面积不少于200 $\text{hm}^2$ ,并侧重在土地集中流转经营、企业大户、家庭农场户等地实施,而临泽县土地集中流转面积小,耕地分散,种植作物品种繁杂,符合项目要求条件的土地较少;农户耕种面积小且分散,认识不统一,工程实施地点落实难度很大。二是管灌给水栓裸露于地面,不仅容易受损,而且在农业生产过程中,对机械化或半机械耕作影响较大。滴灌工程地面设施铺设及回收工作量大,成本高,种植作物品种繁杂,灌溉、施肥不统一,不便于田间管理。且工程设施管理、维修费用高,节水工程集约化的配套管理、使用与农户分散种植管理的矛盾突出。三是实现高效节水规模化难度大。高效节水工程对水质要求较高。水源采用地下水,势必造成地下水超采和下降,影响区域生态环境恶化;水源采用地表水,沉淀池和储水池占地面积大,农户难以协调。黑河实行全线闭口后,引水无法保证。大规模的发展高效节水,势必减少河水引水量,对灌区水费计收带来很大影响。

### 2.5 水利发展受资金制约明显

一是项目前期工作经费不足,制约项目的争取。特别是重点水利项目,水费垫支数额大,影

响水务系统正常运转。二是现行农业水价与供水实际成本相差较大,水利工程管理经费和维修养护经费缺乏,水利发展后劲不足,影响水利事业健康持续快速发展。三是田间工程管理维修经费不到位,农民用水者协会缺乏经费来源,不能发挥协会应有的作用。

## 2.6 水利信息化建设滞后

临泽县水利信息化建设跟不上形势发展的需要,尤其是各灌区渠系站段量测水、分水设施简陋、手段落后,人为因素多,精度较差,存在人情水、跑漏水等现象,影响水量计量和水费征收,也常引发水事矛盾,给灌溉管理造成了一定的影响。各渠口引水数据台账的记录、汇总、上报仍靠纸质方式传送,数据信息利用率不高,不利于水资源的合理配置和防汛抗旱减灾的科学决策。

## 3 发展建议

### 3.1 深化水利改革,完善建设运行管理体制

3.1.1 深化水利工程建设管理体制 针对水利工程建设管理过程中存在的问题,总结近年来工程建设成功经验,应从以下3个方面加以改革。一是创新水利工程建设管理模式。全面落实以项目法人责任制为核心的建设管理制度,严格基本建设程序;创新建设管理机制,规范中小型水利工程项目法人组建<sup>[7]</sup>。二是健全水利工程质量监督与安全管理体系。形成项目法人负责、监理单位控制、勘测设计和施工单位保证、政府部门监督相结合的质量监督管理体系。三是规范水利工程建设市场。建立水利建设市场主体信用公开制度,健全水利建设市场准入和退出机制<sup>[8]</sup>。

3.1.2 加大水利工程运行管理体制 改革 一是国有大中型水利工程管理体制 改革。将公益性人员经费纳入县级财政预算,工程维修养护经费采取地方自筹和中央水利基金维修养护经费补助结合的方式解决。二是小型水利工程管理 改革,按照合理划分工程类型,推进产权制度改革,在此基础上落实管护主体和经费,明确安全责任。建立小型水利工程公益性任务财政补偿机制、工程财务补助机制,公益性工程各类补偿、补助资金列入县级财政预算。

3.1.3 完善基层水利服务体系 一是在已组建基层水利站的基础上,进一步完善基层水利管理体系。二是组建乡镇抗旱防汛服务机构,在乡镇政府的领导和县抗旱防汛服务队的指导下,开展区

域内防汛抢险救援和抗旱救灾等公益性、社会化服务,拓展水利管理服务职能。三是大力发展农民用水合作组织,在管理、运行、维护农村水利基础设施中发挥应有的作用。

3.1.4 深化水权水价改革 进一步深化水权水价制度改革,认真落实最严格的水资源管理制度,加快建立健全水权交易制度体系,加快建立能反映市场供求和资源稀缺程度的农业水价、累进加价和分类水价形成机制,充分发挥价格杠杆的调节作用,促进节约用水和水资源可持续利用。一是保证定额内灌溉用水,限制超定额用水,利用价格杠杆促进节约用水。二是实行总量控制,定额管理。进一步明晰水权,科学核定农业用水总量,细化地表水、地下水配置,实行用水总量“封顶”政策。三是实行末级渠系水价。规范末级渠系运行管理,完善供水计量设施,充分发挥农民用水者协会作用,全面实行末级渠系水价。四是加快建设地下水计量设施,科学核定地下水计量水价,全面开征地下水计量水费,从根本上遏制地下水超采局势。五是探索实施分类水价政策。推进农业用水累进加价、分类水价,促进农业结构调整,优化供用水结构。六是创新农业水价定价机制。按照省市关于加快水价综合改革的相关政策要求,积极创新农业水价定价机制,大型灌区骨干工程实行政府定价,大中型灌区末级渠系和小型灌区及社会资本投资的工程实行政府指导价,具备条件的地区可采取协商方式确定。

### 3.2 积极争取项目,加强农田水利基本建设

3.2.1 强抓机遇,加大项目争取力度 项目是增加投资、加快发展的关键环节,抓项目就是抓发展,没有项目就没有发展;没有优势项目、重大项目,发展就会滞后。要按照“开工建设一批、争取立项一批、规划储备一批”的要求,积极挖掘储备项目,强化项目衔接,保证项目建设的连续性。围绕骨干水源及灌区节水改造、中小河流治理、农村饮水安全、水土保持等重点水利项目扎实开展前期工作,跟紧盯牢中央及省上水利投资动向,强化沟通衔接,积极申报并争取项目资金支持。一是水源工程项目。全力推进水利工程“大动脉”——红山湾水库建设进程,加大项目资金争取力度,全面开展小泉湖、西大口、张庄水库等小型水库的勘察设计工作,逐步解决全县工程性缺水问题,显著提高雨洪资源利用和供水保障能力。二是河道

治理项目。跟紧黑河干流和梨园河下剩河道治理项目审批进程,争取早日治理,切实保障河道两岸群众的生命和财产安全。三是灌区节水改造项目。积极争取梨园河大型灌区节水改造与续建配套项目投资,着力做好平川、板桥等中型灌区节水改造项目可研报批工作,加快续建配套、节水改造步伐,有效改善灌溉面积,疏通田间“毛细血管”,解决好“最后一公里”问题,增强农业综合生产能力。四是抓紧做好板桥直河山洪沟道治理工程批复实施工作,开展大榆木沟、东台石河等山洪沟道治理工程初设报告的编制工作,提升山洪沟道行洪能力,促进新型城镇化和美丽乡村建设。五是小水及维修项目。按照抓大不放小的原则,积极做好小水工程、中央财政补助重点维修项目、水资源项目、水保项目等小型水利项目的争取工作。

**3.2.2 狠抓落实,加强水利工程建设 强化水利基础设施保障,加强农田水利基本建设,狠抓高标准农田建设、新增粮食生产能力、以色列政府贷款高效节水等建设项目,持续发展高效节水面积,大力推进高标准农田建设,不断完善田间配套设施。全面巩固提升农村人饮工程原有水厂,配套建设水质化验室,实施信息化工程,新建远程监测系统,配备监视、监控、监测等相关设施,实现全县农村人饮工程信息共享及多级管理模式。对临泽县8处大型集中供水工程进行备用水源建设,5个乡镇部分用户入户设施进行全面改造,完善人饮工程维护服务体系,有效提升农村饮水安全保障服务水平。继续抓好梨园河铁路桥至暖泉段防洪治理工程建设,增强河道抵御洪水能力,及早解决河道两岸1.42万群众、0.30万hm<sup>2</sup>耕地及公共设施的防洪安全问题。着力实施中小型提灌站维修工程和病险水库除险加固项目,充分发挥工程效益,努力增加保灌面积。争取实施黄家湾水库除险加固工程,改善蓄水工程基础设施,提升供水保障能力。深入调查研究,谋划筛选项目,选择投资少、效益好、村社群众急需解决的小型农田水利工程和维修工程,集中财力,分年度实施,达到花小钱、办实事的目的。**

**3.2.3 增强工程保障,加快抗旱应急水源工程建设** 根据近年来暴露出的旱灾问题,结合抗旱工作实际,从3个方面加快抗旱应急水源工程建设。一是新建乡镇抗旱应急水源工程,建设小

泉湖、西大口水库等小型水库工程、红山湾水库至沙河、沙河至鸭暖等引调水工程、二坝干渠、昔喇干渠等抗旱应急提灌工程和南沟支渠抗旱应急截引工程。在发生严重干旱或特大干旱时,提供农田灌溉和生活抗旱应急水量,全面提高应急抗旱减灾能力,保障人民生命财产安全,促进当地社会经济的持续发展。二是启动旱情监测预警系统建设,在全县范围内建设土壤墒情监测站4个、蒸发站4个、抗旱水源地水质监测站4个。利用现代化采集、传输、分析手段,整合雨情、水情、墒情、灾情等信息,实现在旱情出现后及时完成抗旱信息汇总,为抗旱指挥决策提供及时准确的技术依据。三是完善抗旱管理服务体系,建设乡镇抗旱服务组织7个,初步建成以县抗旱服务队为龙头、乡镇抗旱服务组织为纽带的抗旱服务网络体系,不断提升抗旱服务功能,为农业和农户提供更优质、可靠的社会化服务,充分发挥抗旱服务组织的抗旱减灾重要作用。

**3.2.4 应用现代科技,加强水利信息化建设** 长期的水利实践证明,完全依靠工程措施不可能有效解决当前复杂的水问题,广泛应用现代信息技术,充分开发水利信息资源,拓展水利信息化的深度和广度,工程与非工程措施并重是实现水利现代化的必然选择。以水利信息化带动水利现代化,增加水利的科技含量、降低水利的资源消耗、提高水利的经济效益是当前水利发展的必由之路。结合临泽县实际,在现已建成水务信息网、山洪灾害监测预警系统的基础上进一步加强水利信息化建设。初步建立集水利政务信息系统、防汛抗旱指挥系统、山洪灾害监测预警系统、水资源管理系统、水质监测系统、水土保持系统、水环境监测与管理信息系统为一体的水利综合信息平台,充分利用现代信息技术,提高水利信息资源的应用水平和共享程度,实现自动化、信息化,提高雨情、水情、工情、旱情和灾情信息采集的准确性及传输的时效性,提高预测和预报的及时性和准确性,为制定防洪抗旱调度方案、提高决策水平提供科学依据,最终达到充分发挥已建水利工程的效能及效益。

#### 参考文献:

- [1] 刘永仓. 浅谈临泽县节水灌溉工程技术和效益监测方法[J]. 农业与技术, 2015(2): 45-46.
- [2] 吴天鑫, 缪建雄. 浅谈临泽县小型农田水利的建设与

# 滇越边境地区新型城镇化建设问题探析

侯莹

(红河学院思想政治理论教研部, 云南 蒙自 661199)

**摘要:** 以红河州“美丽家园”建设为例, 从介绍新型城镇化理论出发, 分析了滇越边境地区新型城镇化建设的现状及存在问题, 并提出了加快滇越边境地区新型城镇化的对策。

**关键词:** 滇越边境地区; 新型城镇化; 美丽家园; 对策

**中图分类号:** G127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2016)03-0082-04

**doi:** 10.3969/j.issn.1001-1463.2016.03.028

新型城镇化建设是当前拉动我国经济增长的重要战略。边境民族地区历来是国家安全的重要屏障, 新型城镇化建设有利于促进边境地区走向现代化和维护边境稳定。滇越边境地区集“边疆、民族、山区和贫困”为一体, 在推进新型城镇进程中, 应注重解决贫困问题, 使边境少数民族由“乡里人”向“城镇人”转变, 逐步走向富裕才能戍民固边。笔者以红河州“美丽家园”建设为例, 对滇越边境地区新型城镇化建设存在问题进行分析, 并提出加快滇越边境地区新型城镇化的对策, 旨在为促进边境地区建设提供借鉴。

## 1 新型城镇化理论的提出

城镇化又称城市化, 是人类文明进步和经济社会发展的潮流和趋势, 也是传统农业社会向现代化社会转变的必由之路。城镇化不是一个简单的城镇人口比重的变化, 它本质上是人类现代化的过程和结果<sup>[1]</sup>。2013年中央城镇化工作会议指出, 城镇化与工业化是现代化的两大引擎, 也是拉动中国经济增长的重要战略。城镇化是一个国

家现代化水平的重要标志, 是伴随着工业化发展促进第三产业在农村发展, 从而使农村人口不断向城镇转移, 城镇生产生活方式和文化向农村传播的过程。在以往城镇化发展实践中, 由于受城乡“二元”制结构传统模式的影响和制约, 不仅无法解决城市化进程中公共服务设施建设面临的一系列问题, 片面的“造城”运动, 也未切实解决农民由“乡里人”向“城镇人”转变的问题。同时, 由于城市有限的承载能力, 无法充分接纳向城市流动、转移的农民, 导致农民陷入无地可耕又无工作的失业局面。有学者提出, 即使到2020年中国的城市化率达到70%, 仍将有5亿农民滞留在农村, 村庄仍将是农民守望的最后据点<sup>[2]</sup>。因此, 新型城镇发展除了人的城市化外, 还应包括让农村人口享受与城镇均等的公共服务等内容。在当前经济全球化背景下, 新型城镇化发展应当打破二元结构, 走城乡一体化发展的道路。2014年公布的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》提出, 我国应走新型城镇化道路, 规划指出, “坚持工业

收稿日期: 2016-02-20

基金项目: 2015年云南省哲学社会科学规划课题青年项目“城镇化视阈下滇越边境地区少数民族社会适应研究”阶段性研究成果(QN2015026); 2014年国家社科基金“生态移民视野下西南边境民族地区新型城镇化模式研究”阶段性研究成果(14CSH048)。

作者简介: 侯莹(1983—), 女, 苗族, 云南蒙自人, 讲师, 法学硕士, 从事民族法学研究。联系电话:(0)13887591966。E-mail: xiaohying@126.com

- 思考[J]. 农业科技与信息, 2015, 457(8): 86-87.
- [3] 缪建雄. 临泽县建立小型农田水利建设投入机制的研究[J]. 农业科技与信息, 2015, 456(7): 68-69.
- [4] 李兴喜, 王佩汤. 临泽县设施蔬菜产业发展现状及建议[J]. 甘肃农业科技, 2012(3): 46-48.
- [5] 张玉梅, 李树森, 王德珍, 等. 5种药剂对日光温室蓟马的防治效果[J]. 甘肃农业科技, 2013(8): 32-33.
- [6] 王福才, 缪建雄. 浅议临泽县农村供水管网漏损的控制[J]. 甘肃农业, 2014(18): 41-42.
- [7] 水利部. 水利部关于深化水利改革的指导意见[N]. 中国水利报, 2014-1-28(02).
- [8] 水利部、甘肃省人民政府. 全省水利改革试点工作全面启动[N]. 甘肃日报, 2012-7-16(01).

(本文责编: 陈伟)