

滇越边境地区新型城镇化建设问题探析

侯莹

(红河学院思想政治理论教研部, 云南 蒙自 661199)

摘要: 以红河州“美丽家园”建设为例, 从介绍新型城镇化理论出发, 分析了滇越边境地区新型城镇化建设的现状及存在问题, 并提出了加快滇越边境地区新型城镇化的对策。

关键词: 滇越边境地区; 新型城镇化; 美丽家园; 对策

中图分类号: G127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2016)03-0082-04

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2016.03.028

新型城镇化建设是当前拉动我国经济增长的重要战略。边境民族地区历来是国家安全的重要屏障, 新型城镇化建设有利于促进边境地区走向现代化和维护边境稳定。滇越边境地区集“边疆、民族、山区和贫困”为一体, 在推进新型城镇进程中, 应注重解决贫困问题, 使边境少数民族由“乡里人”向“城镇人”转变, 逐步走向富裕才能戍民固边。笔者以红河州“美丽家园”建设为例, 对滇越边境地区新型城镇化建设存在问题进行分析, 并提出加快滇越边境地区新型城镇化的对策, 旨在为促进边境地区建设提供借鉴。

1 新型城镇化理论的提出

城镇化又称城市化, 是人类文明进步和经济社会发展的潮流和趋势, 也是传统农业社会向现代化社会转变的必由之路。城镇化不是一个简单的城镇人口比重的变化, 它本质上是人类现代化的过程和结果^[1]。2013年中央城镇化工作会议指出, 城镇化与工业化是现代化的两大引擎, 也是拉动中国经济增长的重要战略。城镇化是一个国

家现代化水平的重要标志, 是伴随着工业化发展促进第三产业在农村发展, 从而使农村人口不断向城镇转移, 城镇生产生活方式和文化向农村传播的过程。在以往城镇化发展实践中, 由于受城乡“二元”制结构传统模式的影响和制约, 不仅无法解决城市化进程中公共服务设施建设面临的一系列问题, 片面的“造城”运动, 也未切实解决农民由“乡里人”向“城镇人”转变的问题。同时, 由于城市有限的承载能力, 无法充分接纳向城市流动、转移的农民, 导致农民陷入无地可耕又无工作的失业局面。有学者提出, 即使到2020年中国的城市化率达到70%, 仍将有5亿农民滞留在农村, 村庄仍将是农民守望的最后据点^[2]。因此, 新型城镇发展除了人的城市化外, 还应包括让农村人口享受与城镇均等的公共服务等内容。在当前经济全球化背景下, 新型城镇化发展应当打破二元结构, 走城乡一体化发展的道路。2014年公布的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》提出, 我国应走新型城镇化道路, 规划指出, “坚持工业

收稿日期: 2016-02-20

基金项目: 2015年云南省哲学社会科学规划课题青年项目“城镇化视阈下滇越边境地区少数民族社会适应研究”阶段性研究成果(QN2015026); 2014年国家社科基金“生态移民视野下西南边境民族地区新型城镇化模式研究”阶段性研究成果(14CSH048)。

作者简介: 侯莹(1983—), 女, 苗族, 云南蒙自人, 讲师, 法学硕士, 从事民族法学研究。联系电话:(0)13887591966。E-mail: xiaohying@126.com

- 思考[J]. 农业科技与信息, 2015, 457(8): 86-87.
- [3] 缪建雄. 临泽县建立小型农田水利建设投入机制的研究[J]. 农业科技与信息, 2015, 456(7): 68-69.
- [4] 李兴喜, 王佩汤. 临泽县设施蔬菜产业发展现状及建议[J]. 甘肃农业科技, 2012(3): 46-48.
- [5] 张玉梅, 李树森, 王德珍, 等. 5种药剂对日光温室蓟马的防治效果[J]. 甘肃农业科技, 2013(8): 32-33.
- [6] 王福才, 缪建雄. 浅议临泽县农村供水管网漏损的控制[J]. 甘肃农业, 2014(18): 41-42.
- [7] 水利部. 水利部关于深化水利改革的指导意见[N]. 中国水利报, 2014-1-28(02).
- [8] 水利部、甘肃省人民政府. 全省水利改革试点工作全面启动[N]. 甘肃日报, 2012-7-16(01).

(本文责编: 陈伟)

反哺农业、城市支持农村,加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进城镇和新农村建设协调推进”。可见,新型城镇化的实现难度更大,应从以下4个方面进行深入研究。

1.1 着眼解决“三农”问题

“三农”问题是新型城镇化建设中必须首要解决的问题。新型城镇化发展中,各级政府应着眼解决“三农”问题,把农业、农村和农民工作作为重点,杜绝片面地把农村变为城市,把农民变为市民的简单过程。在城镇化进程中应重点解决好粮食和农产品供求问题,保住耕地红线;解决好农村土地问题,避免征收土地的纠纷,合理规划农村建设用地;解决好城镇化进程中少数民族由“乡里人”向“城镇人”转变的过程。切实解决就业、住房、社会保障和子女教育问题。

1.2 加快推进城乡一体化建设

应着眼于统筹城乡发展,突出中小城市和小城镇建设,在农村扎实推进“房、村、镇、城”4个层级的建设,才利于统筹城乡发展,加快城乡一体化的推进。强调城乡协调发展,城镇居民与农村居民、工业与农业、财政和土地等整体推进统筹规划,注重实现城乡基础设施建设和公共服务发展,加快农村就地城镇进程。

1.3 突出民族文化的保护和传承

新型城镇化建设需要因地制宜,以地方自身的文化和特色为出发点,保护当地优秀的民族文化,防止在城镇化建设中毫无民族特色、千镇一面的现象和民族特色文化的消失。

1.4 推进农村的全面改革和发展

新型城镇化应促进农村各项事业得到全面发展。既要解决城镇化的空间布局,使少数民族由“乡里人”向“城镇人”转变;又能促进城乡在规划建设、产业发展、生态环境保护和社会保障事业发展等统筹协调发展。

2 滇越边境地区新型城镇化建设的现状

滇越边境地区特指云南省与越南毗邻的特殊区域,主要包括红河州的金平、绿春与河口3个边境县。3个边境县世居12个少数民族,少数民族众多,部分少数民族跨境而居。2013年红河州在推动城镇化建设中启动实施了“美丽家园”行动计划,计划到2020年完成红河州的新型城镇化建设。但是滇越边境的金平县和绿春县属于“边疆、

山区、民族、贫困”四位一体的国家重点扶贫县。因此,在新型城镇化建设中推进难度最大,尤其是金平县的拉祜族、布朗族(莽人)等较少人口的民族基本属于特别贫困的民族,在经济、生活和社会适应方面与其他民族的差距巨大。

2.1 金平县新型城镇化建设现状

自2013年红河州“美丽家园”行动计划启动以来,金平县着重把美丽家园建设与“片区综合扶贫”“美化边境”“民俗文化旅游”相结合。2014年全县常住人口36.88万人,其中城镇人口达7.69万人,城镇化率达到20.85%。根据各村自然条件、文化特色、民族风情等具体情况,合理安排民房建设并配套人畜饮水、村内道路硬化、产业发展和文体活动场所等建设项目。重点打造“中国·红河蝴蝶谷”标水岩村哈尼民俗文化村,培育休闲产业经济,延伸旅游产业链以带动相关产业的发展。同时,确定了以边境沿线勐桥、大寨、马鞍底3个乡镇10个自然村作为“美丽家园”行动计划重点示范村。

2.2 绿春县新型城镇化建设现状

绿春县在新型城镇建设中,以“做优集镇”为建设重点,围绕打造“生态、特色、旅游、宜居”集镇的目标,结合“热区、河流、民族”等地域文化,推进戈兰滩电站移民搬迁安置和开展大黑山的小集镇建设。同时,通过“兴边富农行动”试点县项目,拓宽了集镇建设融资渠道,建成了设施配套化和环境园林化的新型集镇。在山区综合开发中,根据全县总人口、农业人口、经济发展水平、城镇承载能力等实际,结合美丽家园行动计划、易地搬迁、重大工程移民等工作,确定重点转户区域和群体。重点把在城镇有固定住所和稳定收入的农民工、农村籍大中专学生、农村籍退役士兵、符合条件的新生代农民工和失地农民作为转户的主要对象,逐步引导农民转化为市民。

2.3 河口县新型城镇化建设现状

河口县针对当地山高坡陡、宅基地普遍较窄的实际,充分考虑群众现实需要和经济承受能力,切实采取有针对性的工作举措,完成对坡脚、马古坡等一批项目村危旧房拆除重建。截至2015年,初步形成了以县城为中心,向东西、南北辐射的小城镇体系,城镇化率达34.6%。此外,河口立足边境口岸,发挥口岸城市、边境城市的优势,抓住国门形象建设的机遇和独特的区位优势,建设具有浓郁民族风情和法式异国情调的现代国际

商贸边城。同时努力把中国河口—越南老街跨境经济合作区打造成为中越跨境经济合作区建设和我国沿边开放的典范。

3 滇越边境地区新型城镇化建设存在的问题

3.1 滇越边境地区城镇化水平低,发展难度大

滇越边境是边疆民族贫困地区,城镇化建设起步较晚,财政、金融、投资体制和公共产品供给不足,社会保障制度的不完善以及在城乡二元制和户籍制度的制约影响下,严重阻碍了城镇化的发展。云南省提出了“城镇上山,农民进城”的建设路径,但由于基础设施条件不足、缺乏完整的规划设计、资金缺口大等原因,阻碍了城镇化建设的推进。尤其是金平和绿春县,区域条件较差、基础设施薄弱,县域产业发展滞后,影响着城镇化水平的提高。

3.2 边境地区住户分散,城乡一体化推进难度大

红河州针对边境地区的美丽家园建设,提出“散户并成寨、小村归大村、四山迁朝路、边远靠集镇”的要求。但由于边境三县边境线过长,住户分散,集中连片打造存在困难,推进城乡一体化建设和新型城镇化建设难度较大。如金平县边境线长502 km,占全省边境线的12.4%,占红河州边境线的59.2%,居全省25个边境县第2位。由于边境线过长,边境村寨较多且大部分少数民族跨境而居,几户农家是一个族群从而构成一个村寨,并且各族群之间宗教信仰和传统文化各有不同,在推进城乡一体化过程中,很难集中连片打造美丽家园。同时,在边境线上生活的少数民族,实际也是国家边境安全的守护者,在推进城乡一体化进程中,既保障在边境线上生活的少数民族的权益,又维护国家边境安全是需要解决的重要问题。

3.3 民族传统文化与现代文化冲突

在新型城镇化建设中,虽然使当地少数民族住进现代化楼房,但由于原居住地的少数民族在长期的生产和生活过程中形成了各具特色的民族风俗习惯和传统文化,在城镇化进程中,有的年老的少数民族无法适应现代生活,认为在钢筋水泥楼房里传统的生活习惯必须改变,并且邻里之间的交往联系随之减少。同时,民族传统文化资源遭受冲击和破坏现象的出现,部分民族的优秀传统文化遗产由于缺乏保护措施面临着消失的可能。如有的青年少数民族虽然能很快地适应城镇化带来的生活改变,但一些少数民族青年在崇尚现代

文化的同时可能会消减民族文化的传承和发展。因此,在边境地区提高各民族的生活水平与保护民族优秀文化是必须处理好的现实性社会问题。

3.4 少数民族对新型城镇化理解不到位

边境少数民族由于文化程度低和所处地域位置上的劣势,对美丽家园认识不到位,片面认为把房子盖起来就是美丽家园。过度依靠政府的扶持,一些少数民族“等、靠、要、拿”思想严重,未考虑到收入来源、职业适应、子女教育、生态环境和社会管理等具体问题;甚至有的拉祜族、哈尼族民众不会汉语,在精神文化生活上比较单一,对美丽家园认识模糊。在金平县的一些特少数民族地方,政府把房子建好后,拉祜族和布朗族解决生计仍然困难,仍处于贫困状态。政府针对边境三县的危房拆除重建的贷款给予贴息,但是,对于部分靠低保维持生活的少数民族来说,他们更担心今后无力偿还银行贷款。此外,在土地流转中部分少数民族重短期效益,成为失地农民,将钱花光后只能靠打零工维持生计。

3.5 政府制定制度不完善

新型城镇化建设中,政府制定相关配套保护措施和制度不完善。如对传统旧民居的保护制度不到位,传统的土坯民居濒临灭绝。随着我国城镇化趋势逐渐向农村转移,各地政府在改善城乡面貌的同时往往忽视对传统特色民居的保护。一些地方政府采取简单地拆除重建或改造提升,部分有价值的传统建筑没有得到有效保护。

4 加快滇越边境地区新型城镇化的对策

4.1 努力加快推进城乡一体化建设步伐

针对滇越边境地区的新型城镇化建设,必须扎实推进“房、村、镇、城”4个层级的建设。①应在城乡统筹发展中以农村社区化为导向,通过农村宅基地置换和少数民族住房改造来促进农村人口向中心村寨的聚居;引导农村农业向规模化产业化经营发展,以基础设施建设、公共服务覆盖和社会保障完善来提高少数民族融入城镇的积极性。②努力提升人均居住环境,极力推动农村集镇化建设。如绿春县的托牛村、河口县的上甘塘村和大田村通过在原址疏密扩建的方式,既保护古村原有的村落风貌格局,又有效整治村庄环境,缓解村庄保护和发展的矛盾。整合各类项目资金完善水、电、学校、医务室和娱乐场所,努力提升美丽家园建设的工作水平。

冬小麦新品种天选 53 号

王 伟, 李金昌, 汪石俊, 张耀辉

(甘肃省天水市农业科学研究所, 甘肃 天水 741000)

摘要: 介绍了冬小麦新品种天选53号的品种来源、特征特性、产量表现、适种区域, 从精细整地, 施足底肥; 适时迟播, 合理密植; 田间管理; 适时收获等方面总结了其栽培技术要点。

关键词: 冬小麦; 新品种; 天选53号; 特征特性; 产量表现; 栽培技术要点

中图分类号: S512.1 **文献标识码:** B **文章编号:** 1001-1463(2016)03-0085-02

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2016.03.029

1 品种来源

冬小麦新品种天选 53 号经甘肃省天水市农业科学研究所小麦育种中心以中 94177 作母本、92R-178 作父本进行有性杂交, 采用系谱法经

连续多年的定向选择而成^[1-6], 原系谱号为 S98351-2-2-2-1, 于 2014 年 1 月通过甘肃省农作物品种审定委员会审定 (审定编号: 甘审麦 2014011)。

收稿日期: 2015-11-12; 修订日期: 2016-01-22

基金项目: 甘肃省农牧厅农业科技创新项目“抗锈高产优质冬小麦新品种选育与示范”(GNCX-2013-6)的部分内容

作者简介: 王 伟 (1972—), 男, 甘肃甘谷人, 高级农艺师, 主要从事冬小麦抗锈育种及栽培研究工作。联系电话: (0)13893845717。E-mail: tianshuiwangwei@163.com

通讯作者: 李金昌(1957—), 男, 甘肃甘谷人, 副研究员, 主要从事冬小麦育种及栽培研究工作。联系电话: (0938)5932020。

执 笔 人: 汪石俊

4.2 注重民族传统文化的保护和传承

在新型城镇化建设中, 政府应将开展少数民族特色文化保护和繁荣发展少数民族文化事业作为重点。应鼓励少数民族在融入现代生活的过程中继承和弘扬本民族优秀的文化, 在共享现代社会发展物质财富和精神财富的同时保持其固有的优秀文化。其次, 有效保护少数民族特色村寨, 大力发掘与实施文化遗产保护与文化培育相结合的公共文化工程。加强以村寨为依托的民族传统文化遗产的保护力度, 避免因城镇化建设而使传统村落破坏甚至消失。

4.3 调动少数民族的主动性

新型城镇化建设需要广泛地调动少数民族建设美丽家园的积极性, 通过引导和宣传克服以往“等、靠、要、拿”的思想。可以结合当地特色产业加强少数民族生产技能的培训, 以提高少数民族的收入。同时在房屋建设、公共服务、生活环境改善、医疗和教育等重大问题上听取当地少数民族的意见。在推进城镇化建设中尊重民意, 尊重各个少数民族的风俗习惯才能调动主动性和积极性, 建设

美丽家园。如绿春县推行“十户联建”的邻里间互相帮助建房模式, 既节约了建房成本, 又调动了少数民族的积极性, 利于民居建设的整体推进。

4.4 政府应统筹规划, 完善制度

政府应全面统筹规划城镇化建设, 因为城镇化是一系列公共政策的集合^[3], 应避免城镇化建设中重复修建和不合理布局。同时各级政府还应制定相关配套保护措施和完善的制度, 大力支持边境地区各项事业的开展, 在行业支持、资金支持、产业扶持、政策导向、教育发展、基础设施建设和边境管理等方面加快推进步伐, 进一步推动边疆民族地区城镇化水平的提高, 促进边疆发展和民族富裕。

参考文献:

- [1] 张鸿雁. 中国新型城镇化理论与实践创新[J]. 社会学研究, 2013(3): 1-14; 241.
- [2] 马流辉. 土地流转、村庄转型与农民移居: “三农”问题的转向[N]. 中国社会科学报, 2013-03-29(B03).
- [3] 樊 纲, 武良成. 城镇化: 一系列公共政策的集合[M]. 北京: 中国经济出版社, 2010.

(本文责编: 张杨林)