

# 关于甘肃省农产品质量安全体系建设的思考

钱新宇

(甘肃农业大学经济管理学院, 甘肃 兰州 730070)

**摘要:** 分析了甘肃省农产品质量安全存在突出问题的同时, 提出了加大各级农产品质量监管机构建设的力度、加大经费投入保障工作开展、建立健全全省农产品质量安全全程追溯系统、建立健全农产品质量安全责任追究机制、建立健全农产品质量安全标准和检测制度、发展现代农业推进标准化生产等对策。

**关键词:** 农产品质量安全; 对策; 甘肃省

**中图分类号:** S62 **文献标志码:** A **文章编号:** 1001-1463(2017)01-0063-03

**doi:** 10.3969/j.issn.1001-1463.2017.01.020

农产品质量安全涉及千家万户, 关系到百姓生命安危, 影响社会稳定。2013年, 习近平总书记在中央农村工作会议上提出: 能不能在食品安全上给老百姓一个交代, 是对我们执政能力的考验。食品安全源头在农产品, 基础在农业, 必须正本清源, 首先把农产品抓好。自2006年11月1日我国《农产品质量安全法》颁布实施以来<sup>[1]</sup>, 甘肃省委省政府及各级党政组织认真执行, 省政府印发了《甘肃省农产品质量安全追溯管理办法》, 采取各种措施, 在加强农产品基地建设、改善农产品生产条件、农产品质量安全监督等方面做了大量富有成效的工作, 取得了一定成绩<sup>[2-3]</sup>。但面对现代农业发展和全面实现小康社会建设的要求, 加强农产品质量安全体系建设仍然显得尤为紧迫和重要<sup>[4]</sup>。

## 1 存在的突出问题

### 1.1 基层农产品质量安全机构和队伍建设滞后

食品和药品管理体制改革后, 农业行政部门的监管链条更长, 监管对象更复杂, 监管范围更广泛, 监管力量与监管的任务之间的矛盾更突出。全省涉农乡镇虽然都成立了农产品质量安全监管机构, 但大多只有其表, 工作场所、人员、经费、手段等都未完全落实。市县两级同样存在操作人员少、流动性大、兼职多、专业技术人员缺乏, 无法适应目前工作需要的现象。

### 1.2 对农产品质量安全体系建设的投入严重不足

监管和检测经费没有完全列入财政预算, 监管和检测机构缺乏必要的经费, 正常工作无法开

展。加之监测与管理人员混用现象普遍, 工作流于形式, 监管职能作用难以发挥。

### 1.3 标准化生产要求与小户分散经营矛盾突出

目前, 因单家独户的分散经营, 无法满足标准化生产的要求, 同时为农产品质量安全埋下了隐患。传统的小农生产和沿用常规技术使用农药、化肥, 造成农田面源污染严重, 特别是农药化肥的超标使用, 不仅造成地下水、土壤、大气污染, 农产品中农药化肥残留量超标的问题也日益突出。

### 1.4 农产品质量标准和检测制度不完善。

目前, 我国国家标准、地方标准、行业标准及其同级标准间存在不协调、相互交叉和重复, 而有些领域又无标准可循, 修订速度慢, 与发达国家相距甚远。甘肃省虽然已建立了每季度、节假日例行监管检测制度, 但可开展工作的检测站点较少, 检测数量和项目范围小, 检测工作进度慢, 检测水平较低, 市场快速检测站的管理不够规范, 检测结果的可信度不高。

### 1.5 农产品质量安全责任追究机制有待建立

对照《农产品质量安全法》的基本要求, 属地管理、分级负责, 定区域、定人员、定职责、定奖惩的基本制度尚未建立, 依法明确各级政府、主管部门、监管检测单位职责划分、责任追究、应急事件处理等方面的机制有待建立与完善。

## 2 对策

### 2.1 加大各级农产品质量监管机构建设的力度

在建立健全全省地市县农产品质量监管机构

收稿日期: 2016-11-08

作者简介: 钱新宇(1985—), 男, 甘肃山丹人, 甘肃农业大学经济管理学院在职研究生, 联系电话: (0)13909314566。

的同时,重点加强乡镇等基层农产品安全监管机构的建设,配备必要的检验检测、执法取证、质量追溯等设施设备,把农产品质量安全监管向村社、企业和基地延伸,确保生产一线农产品质量安全监管措施落实到位。到2020年全面实现小康建设目标时,建立起比较完备的省市县乡四级农产品质量安全监管检测和应急体系,市级检测中心和80%以上的县级农产品质量安全质检站通过农产品质量安全考核和省级实验室资质认定,乡镇农产品质量安全机构达到“有机构、有场所、有人员、有设备、有经费”的“五有”要求。农产品质量安全风险监测、预警和应急能力全面提升,监管能力能够完全满足农产品安全质量监管工作的需要。

## 2.2 加大经费投入,保障工作开展

为落实相关法律对保障农产品质量安全监管经费的规定,建议省、市级财政在原有投入的基础上,继续增加农产品质量安全监管专项经费,并列入预算。该经费主要用于质量安全体系的建设、检测设备更新和样品购买、人员检测技术提高、污染农产品的销毁和应急处理等。经费可由省、市农产品质量安全委员会统筹安排,以提高经费的使用效率。同时加大对县级农产品质量安全监督检测机构的技术设备的投入力度。

## 2.3 建立健全全省农产品质量安全全程追溯系统

按照良好农业规范的要求,着力构建省、市、县“生产有记录、信息可查询、流向可追踪、责任可追究、产品可召回、质量有保障”的质量可追溯平台,并向乡镇和主要农产品生产经营企业延伸。深入开展农产品质量安全追溯试点工作,扩大追溯试点的规模和数量,推行“产地与销地”、“市场与基地”、“屠宰场与养殖场”的对接互认,探索建立准出准入衔接机制,实现对农产品质量安全的全程有效监管。

## 2.4 建立健全农产品质量安全责任追究机制

要按照“地方政府负总责,监管部门各负其责,生产经营者是第一责任人”的要求,严格落实农产品质量安全属地管理责任,建立主要领导亲自抓,分管领导直接负责的农产品质量安全工作制度,实施农产品质量安全目标管理责任制及责任追究制。强化农产品生产者和经营企业是农产品质量安全第一责任人的意识,建立农产品

质量安全责任机制和承诺机制,将责任落实到每个生产单位和农户。

## 2.5 建立健全农产品质量安全标准和检测制度

坚持以科学数据为支撑,以风险评估为依据,加快开展甘肃省农业地方标准、行业标准的制修订工作,对与现实生产不相适应的标准及时进行清理,提高标准的可操作性和实用性。配套制定一批保障农产品质量安全的生产技术规程、过程质量控制规范和产品分等分级标准。强化甘肃省农产品质量安全例行监测,增加监测数量和项目,细化监测方案或计划,明确监测的重点,尽快提高机构检测能力,按照“就近、及时、准确、有效”的原则积极开展工作。同时加强专项监测和监督检查,将风险评估工作与例行监测工作结合起来,为标准制定、应急处理、生产指导、消费引导等提供数据支撑。

## 2.6 发展现代农业,推进标准化生产

加强产地环境管理,重点解决化肥、农药等农业投入品对农业生态环境和农产品的污染问题。加强农业投入品管理,要通过市场准入管理,引导农业投入品的结构调整与优化,严厉打击制售和使用假冒伪劣农业投入品的行为。大力发展农产品贮藏、保鲜和加工业,积极推进农业产业化经营。进一步通过公司加农户等办法,带动农产品生产基地的建设,提高农产品生产和加工的标准化水平。继续把申报认证产品与创建品牌、提高农业标准化水平、实施品牌战略紧密结合,走产业化发展之路。

## 3 结语

发展现代农业,推进农业供给侧结构性改革,提高农产品占领市场、开拓市场的能力,根本出路在于生产出优质、绿色、安全,能够满足市场需求的农产品。新时期甘肃省农产品已由供给不足发展到供需平衡,且部分农产品出现结构性过剩。由于农业面源污染和环境污染日趋加重,对农产品质量安全提出了严峻的挑战。因此,严格执行《农产品质量安全法》,加大对各级农产品质量安全监管机构的建设力度,加大经费投入,保障工作开展,建立健全农产品质量安全全程追溯系统,建立健全农产品质量安全责任追究制度和农产品质量安全标准体系及其检验检测制度,推进标准

# 甘肃省枸杞产业现状及发展建议

李向东, 康天兰, 刘学周, 曹占凤, 武延安

(甘肃省经济作物技术推广站, 甘肃 兰州 730030)

**摘要:** 通过调研, 总结分析了甘肃省枸杞产业发展现状及存在的问题, 提出了大力支持集约化生产基地建设; 规范采摘务工, 大力发展机械化; 强化科技培训, 提倡科研创新; 提高枸杞存贮及精深加工能力; 加大宣传力度, 强化品牌效应, 拓展销售渠道; 整合发展资金, 实施产业扶持等发展建议。

**关键词:** 枸杞; 产业; 发展; 建议; 甘肃省

**中图分类号:** S668.9 **文献标志码:** A **文章编号:** 1001-1463(2017)01-0065-05

[doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2017.01.021](https://doi.org/10.3969/j.issn.1001-1463.2017.01.021)

## Development Suggestions and Status of Wolfberry Industry in Gansu Province

LI Xiangdong, KANG Tianlan, LIU Xuezhou, CAO Zhanfeng, WU Yanan

(Gansu Cash Crops Technology Extension Station, Lanzhou Gansu 730030, China)

**Abstract:** This paper summarizes and analyses the current situation and existing problems of Gansu's wolfberry industry based on investigations, calling for new species selection and cultivation independently with intensive cultivation method to ensure high-quality seedlings. It is suggested that picking be standardized, machineries be widely used, science & technology trainings be strengthened, innovative scientific researches be advocated, and storage as well as fine & deep processing capabilities be enhanced. Besides, some other development measures are also proposed including paying attention to product promotion, brand effect, sales channels expansion, development fund integration, and industrial support.

**Key words:** Wolfberry; Industry; Development; Countermeasures; Gansu province

枸杞是我国药食两用中药材的重要品种, 是甘肃省“十大陇药”之一, 为甘肃省传统道地药材。历史上自唐代至清代所著的《千金翼方》、《本草约言》、《本草纲目》、《本草崇原》等医药著作皆以甘州枸杞为佳<sup>[1-2]</sup>, 并以甘州枸杞为道地。清末及民国时期因行政区域的划分(民国时分设宁夏省)及宁夏种植面积增大, 才开始以宁夏枸杞为道地<sup>[2-3]</sup>。近年来, 依托区位优势 and 适宜的自然环

境, 我国枸杞产业发展迅速, 产量和种植面积均快速增长, 主要产区分布在宁夏、甘肃、青海、新疆、内蒙、河北等省区。

由于国际国内两大市场需求旺盛, 枸杞销售价格持续上涨并维持高位运行, 受此影响, 甘肃省枸杞种植面积和产量逐年增加, 现已发展为国内枸杞主要产区。枸杞适应性强, 很适合在盐碱地和退耕还林地种植, 近几年在优惠和扶持政策

收稿日期: 2016-08-31

作者简介: 李向东(1967—), 男, 甘肃庆阳人, 高级农艺师, 主要从事经济作物栽培技术与推广工作。联系电话: (0931)8489723。

化生产、规模化经营, 是甘肃省发展现代农业, 培育农村发展新动能, 增加农民收入, 提高农业综合效益和竞争力的根本任务所在。

### 参考文献:

- [1] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国农产品质量安全法[M]. 北京: 法律出版社, 2016.
- [2] 甘肃省农牧厅. 甘肃省 2015 年农产品质量安全监管工作要点[CE/OL]. 2015-04-28[2016-10-20]. <http://www.gсны.gov.cn/apps/site/site/issue/tzgg/xztz/2015/04/>

29/1430299624938.html.

- [3] 甘肃省人民政府办公厅. 甘肃省农产品质量安全追溯管理办法(试行)[CE/OL]. 2015-01-29[2016-10-20]. <http://www.gansu.gov.cn/art/2015/1/29/art-3723-164597.html>.
- [4] 高云才. 为三农发展注入源动力, 农业供给侧拓宽新边界[N]. 人民日报, 2016-12-20(4).

(本文责编: 陈 珩)