

我国农村土地流转存在的问题及推进对策

谢宁宁

(安徽省颍上县农业委员会农村经济管理站, 安徽 颍上 236200)

摘要: 分析了目前我国农村土地流转存在的主要问题, 包括土地流转动力不足、现行土地流转制度不完善、农村金融市场和风险担保体制不完善及土地流转缺乏项目带动等方面, 并从完善土地承包经营权、加强政府对土地承包经营权流转的管理和服务、培育规模经营主体及组建与发展各种类型的土地使用权流转中介服务组织等方面提出了推进农村土地承包经营权流转的政策建议。

关键词: 农村; 土地; 流转; 问题; 对策

中图分类号: F301 **文献标志码:** A **文章编号:** 1001-1463(2017)02-0070-04

[doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2017.02.022](https://doi.org/10.3969/j.issn.1001-1463.2017.02.022)

我国人口众多, 虽然土地面积很大, 但相对众多的人口来说, 出现了人多地少的局面。另外, 长期以来, 二元体制使得我国城镇化水平低下, 人多地少的现状以及相对落后的经济又造成了农业集约化水平不高, 农业机械化程度也不够高, 这种现状造成了土地资源的浪费。如果要促进城镇化发展, 需要采取积极有效的手段, 而土地流转是有效手段之一^[1]。农村土地流转指农村土地使用权流转, 是指在不改变农村土地用途的前提下, 拥有土地承包经营权的农户将自己的土地使用权单独或随同土地附着物转让给其他农户或经济组织的行为。按照依法、自愿、有偿原则, 农民可以以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权, 发展多种形式的适度规模经营^[2]。近年来, 随着传统农业向现代农业

转变, 农村劳动力也正由第一产业向第二、三产业转入就业, 农业收入在农民收入结构中的比例呈现明显的下降趋势, 这些都表明农村集体土地流转制度改革的内在条件已经具备。

我国农村土地流转制度改革经历了3个时期, 每个时期都受到当时社会现状的影响: 明令禁止流转阶段, 解禁农村土地流转阶段, 规范农村土地流转阶段^[3]。1995年国务院发布的《农业部关于稳定和完善土地承包关系意见的通知》提出, 政府要建立土地承包经营权流转机制。目前, 我国的政策和法律都明确规定并允许农村土地承包经营权的流转^[4]。在我国城镇化过程中, 越来越多的农民远离土地去城区务工, 在这种情况下, 农村土地流转现象逐年增加。然而, 虽然经过多年实践, 目前的农村土地流转还存在一些问题, 土地

收稿日期: 2016-12-25

作者简介: 谢宁宁(1979—), 女, 安徽颍上人, 助理经济师, 硕士, 从事村级财务管理工作。E-mail: 389502369@qq.com。

随着农业产业化结构的不断优化, 金银花种植在通渭县占有越来越重要的地位, 它对于降低农业生产成本, 获取规模效益, 增加农户收入以及实现农村剩余劳动力合理转移等具有重要意义。

参考文献:

- [1] 马雪梅, 吴朝峰. 河南省金银花产业发展现状及思路[J]. 湖北农业科学, 2012, 51(6): 1185-1188.
- [2] 亓希武, 于 旰, 梁呈元, 等. 金银花规范化生产标准操作规程[J]. 现代中药研究与实践, 2016, 30(2): 7-9; 24.

- [3] 魏春雷, 曹志强, 何雪玲, 等. 定西高海拔寒旱区金银花栽培技术[J]. 甘肃农业科技, 2016(10): 63-65.
- [4] 徐开晴, 白万恩. 金银花嫩枝扦插育苗试验[J]. 甘肃农业科技, 2007(11): 35-36.
- [5] 高 娜. 定西市金银花种植前景探讨[J]. 中兽医学杂志, 2016(6): 65-66.
- [6] 刘卫伯, 李 中. 金银花的药用价值与产业化发展[J]. 农业现代化研究, 2011, 32(4): 461-464.

(本文责编: 杨 杰)

使用权也没有按照预期大规模地流转起来。笔者通过对我国目前农村土地流转存在的问题进行了分析,提出有关对策,旨在为促进农村土地有序流转提供借鉴。

1 目前我国农村土地流转存在的主要问题

1.1 土地流转动力不足

农村土地实现规模流转,需要农民从农业转向其他产业生产,并且能够维持自己的生活。所以,农民在城市或城镇有从事第二、三产业的机会,并能形成长期稳定的预期是农村土地规模流转的重要前提。虽然近年来在各项相关政策的推动下,农村劳动力转移规模不断扩大,但部分省份农民外出务工,没有形成稳定的务工场所,收入也没有稳定的保障。在这种情况下,部分农民成为短期临时务工者,不敢或不愿放弃赖以生存的土地。另外,在近年推进城市化、工业化及高速公路建设过程中,农村土地大量被征用,在此过程中,地上附着物和青苗补偿费都是分配给实际土地经营者。土地如果流转给别人耕种,原承包户就得不到这部分补偿费,所以,一些承包农户,特别是在城市近郊农村的农民,对流转土地不放心,担心将土地流转后得不到全额土地补偿费,从而降低了土地经营者的流转意愿。

1.2 现行土地流转制度不完善

土地流转需要完善的制度体系,若制度不完善,则在土地流转过程中可能因为人为因素限制土地流转,流转过程的不规范也会严重制约农户进行土地流转的积极性。目前我国农村土地流转的相关法律及法规制度不到位,或者稀失,尤其在转让的具体范围、形式、程序、价格及管理等方面,都缺乏专门的法律法规约束。

1.3 农村金融市场和风险担保体制不完善

农村土地转入户在转入土地后,需要投入一定的资金进行经营,但在农村贷款不容易,导致经营土地必需的资金难以筹集。这使一部分土地转入户不得不放弃更多的土地,而农村风险担保体系不完善,也阻碍了农村土地的有效流转。

1.4 土地流转缺乏项目带动

我国农村人口众多,人均耕地面积较小,并且我国农村各个农户的承包地都是由分散的、不

同位置、不同质量的小块土地构成。目前农村土地流转又多是在没有组织或项目带动的情况下农户之间自发的、短期的流转,难以形成具有适度规模、连片经营的土地。

2 推进农村土地承包经营权流转的政策建议

2.1 完善土地承包经营权

土地承包经营权的稳定与明晰有利于土地流转。所以完善土地承包经营权有利于促进土地流转。在农村土地流转过程中,土地延包后续收尾工作需要有效处理,不能遗留问题,因为这直接涉及到承包者及转让者的利益,一旦发生利益纠纷,则会影响土地流转。因此要做好土地确权登记、颁证工作;完善土地承包经营权权能,依法保障农民对家庭承包土地占有、使用、收益和流转的权利^[5]。

2.2 加强政府对土地承包经营权流转的管理和服务

政府是土地承包经营权流转的管理部门。政府要在土地确权和流转合同备案的基础上,组建土地承包经营权流转管理服务组织,建立流转档案,规范流转行为,为土地流转无偿提供信息、合同签订、鉴证、法律政策咨询及纠纷调解等服务,尤其是流转过程中对契约的监督,构建适应土地使用权市场化的土地管理体制,防止土地使用权的过于集中。在政府的规范管理下,土地承包经营权流转则不会无序、违法进行,这是农村土地依法流转的有效保障。

2.3 培育规模经营主体

目前,能够带动农村土地流转、实现规模经营的主体主要有经营大户、合作社以及农业龙头企业。这些经营主体不仅在技术方面、经营管理方面都优于其他中小农户,其对土地经营利用效益的关注更突出。受让农户流转土地,让这些经营主体经营管理,可以更好地利用土地并发挥土地效益。所以,应积极培育规模经营主体,发展规模经营大户,大力支持农民土地合作社和农民土地股份合作社,鼓励农户持土地入社或以土地折价入股入社;鼓励农产品加工龙头企业建设农产品基地,发展规模经营。

2.4 组建与发展各种类型的土地使用权流转中介服务组织

在农村,并不是所有的农户都愿意放弃土地

2010—2015年我国几种农产品出口情况及发展建议

张素梅

(甘肃省平凉市农业科学院, 甘肃 平凉 744000)

摘要: 农产品出口对于服务“一带一路”国家战略和促进国民经济发展等具有重要意义。通过对2010—2015年我国农产品(谷物、蔬菜及水果、畜及水产品)出口状况进行分析, 总体上看我国农产品出口呈总体向好趋势, 但2015年有小幅回落。农产品出口在全部商品出口中所占比重维持在3.1%左右, 具有广阔的发展前景和较大的提升空间。同时, 针对我国农产品出口中面临的问题提出了积极参与国际规则的制定, 突破贸易壁垒; 充分发挥政府职能, 建立协作机制, 给予政策支持; 加强标准体系建设, 建设大型农业基地, 提高农产品国际竞争力; 加强检验检疫基础设施建设, 提供技术保障; 加强人才队伍建设等发展建议。

关键词: 农产品出口; 谷物; 蔬菜及水果; 畜及水产品; 一带一路; 建议

中图分类号: F752.62 **文献标志码:** A **文章编号:** 1001-1463(2017)02-0074-05

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2017.02.023

农产品出口对中国经济不仅有着巨大的外汇贡献, 而且推动了整个国民经济的发展, 创造了大量的就业机会、促进产业结构与贸易结构的升

级, 尤其是对拓宽农民就业渠道、促进农民增收和农业结构调整、提高农业竞争力有着更为重要的战略意义^[1]。从2005年开始, 中国已成为仅次

收稿日期: 2016-05-30; 修订日期: 2016-11-29

作者简介: 张素梅(1981—), 女, 山东菏泽人, 农艺师, 硕士, 主要从事作物栽培及育种研究工作。联系电话: (0)18153636605。

使用权从而转让土地经营权, 也有部分农户虽不愿意经营农业, 但又不想放弃土地使用权, 组建农地托管公司是解决这个问题的有效方法。农户可以以信托的方式将农地存入托管公司, 并由托管公司来负责组织经营。这种方式比较灵活, 农民既可以托管农地, 在有意愿重新经营农业的时候, 又可以重新经营土地。

2.5 改善农地经营环境

理顺工农关系与城乡关系, 在这基础上, 对农业经营的比较效益进行保障, 提高农业的比较效益, 实现农地制度协调运行, 促进农业经济的可持续发展。通过各方保障及加大技术引导, 加大对农村的科技支持, 促进农业机械化的发展, 从而加速农业的工业化进程与农村的城镇化进程, 在有序转移农村剩余劳动力的基础上, 为农村土地的流转创造条件。

3 结语

要促进我国农村土地的合法有序流转, 首先需要完善相关法律法规, 确保流转过程的合法性,

并加强政府对土地承包经营权流转的管理和服务。其次要培育规模经营主体, 通过发挥市场调节功能, 最大程度提高农产品价格和土地收益。三是组建与发展各种类型的土地使用权流转中介服务组织, 建立土地流转激励机制, 并加强国家的宏观调控, 确保农村土地使用权的有序流转。

参考文献:

- [1] 苏玉栋. 我国农村城镇化进程中土地流转作用研究[J]. 现代经济信息, 2009(16): 26-27.
- [2] 崔建凯. 农村土地流转的障碍与对策探析[J]. 改革与开放, 2010(2): 111.
- [3] 王忠林. 我国农村集体土地流转制度研究——基于对山东省滕州市农村集体土地流转制度改革的考察[D]. 青岛: 中国海洋大学, 2011.
- [4] 邵娇娇. 农村土地流转的政府引导研究——基于来安县农村土地流转的考察[D]. 合肥: 安徽大学, 2014.
- [5] 兰晓红. 推进农村土地承包经营权流转的对策研究[J]. 改革与战略, 2011(1): 98-100.

(本文责编: 张杨林)