

岷县中药材产业扶贫问题探讨

刘养卉，黄依依

(甘肃农业大学管理学院，甘肃 兰州 730070)

摘要：中药材产业是岷县的特色产业。通过对岷县产业扶贫的现状分析，认为该县中药材产业发展存在贫困户种植中药材缺乏专业指导、相关扶贫政策未落实处、龙头企业带动力弱三大主要问题。提出了加大科技投入力量，解决相关难题；实施专业化生产，延长产业链条；加强龙头企业建设，带动产业发展等对策建议。

关键词：产业扶贫；特色产业；中药材；甘肃岷县

中图分类号：S567 **文献标志码：**A

文章编号：1001-1463(2018)04-0068-04

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2018.04.021

产业扶贫是根据贫困地区的自然条件、发展情况、经济水平等条件，以市场为导向，以经济效益为中心，以产业发展为主体的扶贫开发过程。产业扶贫能够有效的解决因贫困所带来的生存和发展问题，从而促进贫困个体与贫困区域协同发展，实现广大贫困地区集体脱贫致富的目标^[1]。20世纪末、21世纪初以来，国内学者、专家开始

关注农村扶贫模式、发展、政策等方面问题，对农村产业扶贫开展了大量的研究工作。金丞相等^[2]在对精准扶贫的基本内涵进行界定的基础上，提出了产业化扶贫开发中如何实现精准化目标的基本思路；莫光辉^[3]梳理了我国产业扶贫的发展进程和主要模式，认为我国产业扶贫实践虽取得了显著成效，但依旧存在不同程度的问题；马楠^[4]基于

收稿日期：2018-01-23

作者简介：刘养卉（1963—），女，陕西富平人，教授，主要从事思政与三农问题研究。联系电话：(0)15293164563。
E-mail：hyangll@163.com。

合服务、加工物流、休闲观光、特色种养等方面，完善跨区域农产品冷链物流体系，降低农产品物流成本，通过一系列积极行动，健全完善农业产业链、就业链、价值链，推动一二三产业融合发展。

3.5 加强新型职业农民培育

甘肃农垦改革发展得以有效地推进，既需要国家的宏观调控，又需要转变农垦职工的发展观念。农业供给侧结构性改革的核心是指通过自身的努力调整，生产出的产品，包括质量和数量，都要符合消费者的需求，实现产地与消费地的无缝对接。为实现这一目的，农垦发展十分需要新型职工作为人力资源保障。新型职业农民是现代农业发展的产物，是培养农业经营主体的根本，新型农业经营主体将作为主要的农业生产参与者经营农业产业^[9]。这就要求农垦集团需要充分重视农业人力资源在农垦农业发展中的基础地位，加大资金投入，加强农业从业人员的教育与培训，从整体上提升农业从业人员的知识结构、生产技能等，联合高校、地方中职学校等教育资源，为

农业生产提供梯度化的人才培养平台。

参考文献：

- [1] 张金虎. 甘肃农垦现代农业发展问题的思考[J]. 中国农垦, 2015(7): 25-27.
- [2] 甘肃发展年鉴编委会. 甘肃发展年鉴 2016[M]. 北京: 中国统计出版社, 2016.
- [3] 李含琳. 甘肃农垦农业发展现状和对策探讨[J]. 甘肃农业, 2014(20): 3-4.
- [4] 于文军. 河西走廊戈壁酿酒葡萄栽培管理技术[J]. 甘肃农业科技, 2010(6): 53-53.
- [5] 周倩. 农业供给侧结构性改革: 意义、困境及其实现路径[J]. 农业经济, 2017(3): 3-5.
- [6] 王会.“绿水青山”与“金山银山”关系的经济理论解析[J]. 中国农村经济, 2017(4): 2-12.
- [7] 刘伟. 基于供给侧改革视阈下的甘肃省农业现代化问题研究[J]. 南方农业, 2017(5): 80-81.
- [8] 黄祖辉. 我国农业供给侧结构性改革: 历史回顾、问题实质与改革重点[J]. 南方农业大学学报, 2016, 16(6): 1-5.
- [9] 张东伟. 新时代甘肃省现代农业发展探析[J]. 甘肃农业科技, 2017(12): 99-102.

(本文责编: 陈 玮)

表 1 岷县 2011—2015 年中药材种植面积和产量^[5]

年份	种植面积/hm ²				产量/万t			
	当归	党参	其他	合计	当归	党参	其他	合计
2011	6 833.33	3 686.67	6 300.00	16 820.00	3.05	1.26	1.46	5.77
2012	7 146.67	3 666.67	6 033.33	16 846.67	2.09	1.16	2.75	6.00
2013	6 680.00	4 300.00	6 120.00	17 766.67	1.98	1.41	2.80	6.19
2014	10 086.67	5 593.33	7 833.33	23 506.67	3.10	1.87	3.65	8.62
2015	10 160.00	5 446.67	8 126.67	23 740.00	3.26	1.89	3.91	9.06

民族地区特色产业开发扶贫的价值分析,给出了民族地区特色产业精准扶贫的路径选择。岷县是国家级贫困县和六盘山区 58 个重点贫困县之一,贫困发生率高达 17.27%。中药材是岷县的特色产业,其中以“岷归”最为闻名,被誉为“中国当归之乡”。在精准扶贫战略背景下,研究岷县中药材产业、实现中药材产业扶贫,是实现岷县脱贫致富、达到小康的重要途径。

1 岷县中药材产业扶贫现状

1.1 中药材种植面积逐年增加

以当归为主的中药材产业作为推动岷县经济发展的主导产业,中药材产量和种植面积逐年增加。近 5 年来,中药材种植面积从 2011 年的 168 20.00 hm² 增加到 2015 年的 23 740.00 hm²。其中当归的种植面积从 2011 年的 6 833.33 hm² 增加到 2015 年的 10 160.00 hm²,占全县中药材种植总面积的 42.79%,产量从 2011 年的 30 533.40 t 增长到 2015 年的 32 633.80 t(表 1)。中药材种植总产额达到 28 亿元左右,中药材种植业收入占农村农民人均可支配收入的 60% 左右。

1.2 市场不断扩大

至 2016 年年底,全县有中药材加工营销企业 126 家、合作社 532 户,年加工各类中药材 4 万多 t,其中当归加工量达 2.4 万 t,现已形成了种植标准化、加工精细化、营销市场化、产品品牌化的基本格局,形成集育种、种植、加工、销售于一体的陇药局部产业链,其中岷海、天容、顺兴和等逐步成为了县内龙头产业。进一步加强与省外科研单位的合作,开发了新型系列产品,有 7 家中药材加工企业被认定为市级工程技术研发中心。同时采用“企业+合作社+基地+农户(贫困户)”“企业+基地+农户(贫困户)”的模式,共同建成中药材标准化种植基地 84 个,面积达 3 132.10 hm²,其中在各贫困村建立种植基地 53 个,总面积达

1 704.27 hm²^[6]。

1.3 多种路径实现脱贫

岷县已建成梅川中药材市场和“中国当归城”专业市场,年交易达 15 万 t,交易总额为 36 亿元,常驻省外客商 280 多家,流动客商 650 家^[7]。为实现贫困人口脱贫,全县 150 个建档立卡贫困村全部成立了农民专业合作社,带动贫困户 5 273 户,大力实施“电商+合作社+贫困户”模式,有力的促进了农业发展,农民增收。截至目前,全县 121 个贫困村发展电商 145 家,带动贫困群众 4 100 多人脱贫,人均年增收 600 多元。全县已建成覆盖县、乡、村的电子商务三级公共服务体系,拥有乡级电子商务服务站 18 个、村级电商服务点 242 个,开设各类土特产网点 342 家,电商从业人员 6 320 多人,全县电子商务销售额达到 8 318.75 万元^[8]。

2 岷县中药材产业扶贫存在的问题

2.1 资金短缺

在对当地十里镇曹家村进行入户调查中,通过走访 120 户贫困户了解到,村中青壮年劳动力大都外出打工,留下来的都是老人和儿童,且大多数都有病在身。分析贫困户致贫原因,其中有 54 户因缺资金致贫,占总贫困户的 45%;49 户因学、病致贫,占总贫困户的 41%;其余 17 户因缺劳力、技术、土地致贫,占总贫困户的 14%。

表 2 十里镇曹家村贫困户致贫原因

致贫原因	户数	比例/%
缺资金	54	45
因学、因病致贫	49	41
缺土地	2	1
缺技术	2	1
缺劳力	13	12

2.2 贫困户种植中药材缺乏专业指导

在走访的 120 户贫困户中,院落里随处可见

晾晒采摘的中药材，每家都种植中药材及其他农作物，人均种植面积不足 0.067 hm^2 ，家庭年总收入 1 万元左右。所谓药材销售也只是有人上门以极其低廉的价格收走这些原材料，并无专业人员指导种植和收购，“企业+基地+农户(贫困户)”的扶贫模式并未在实际中体现出来。

2.3 相关扶贫政策未落实处

国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见提出：要完善财税、信贷、保险、用地、项目支持等政策，培育发展家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体；探索开展粮食生产规模经营主体营销贷款改革试点；健全土地流转服务体系，引导农民以多种方式流转承包土地的经营权；加强农民合作社规范化建设，相关扶持政策向规范化、示范性农民合作社倾斜；支持龙头企业转型升级，强化科技研发，创新生产管理和商业模式；支持各类农业社会化服务组织发展，推广农业生产经营环节服务外包、土地托管、代耕代种、联耕联种等综合服务模式，建设一批集收储、烘干、加工、配送、销售等于一体的粮食服务中心。

曹家村作为岷县 150 个建档立卡贫困村之一，成立了农民专业合作社，但在走访过程中看到的只是一间挂了牌子新建的样板房，屋子里几处贴有“收货处”“寄货处”的标识，货架上也摆放着几件当地的特产，屋外的挂牌上写着收寄货销售流程以及合作的快递公司。但在询问合作社相关人员时他们却什么都不知道，只是说自己对这些并不了解，问当地特产具体有没有通过网店进行销售，也一概不知。

2.4 龙头企业带动力弱

岷县正式登记注册的中药材加工企业有 117 户，其中顺兴和、岷海、天容是县内的龙头企业。调查发现，作为龙头企业之一的顺兴和中药材有限责任公司精深加工水平有限，系列产品开发少，产品附加值低，只能出售原材料或是初级加工，如当归头圆片、脱皮当归头，野生黄芪切片等。这些龙头企业规模小，实力弱，无法起到带头作用，当地更没有国字号的大企业入驻。

岷县地处西北贫困地区，信息接收能力弱，农户们只能根据自身经验或者模仿别的地区来决

定该种哪种药材。但中药材价格涨幅不定，容易受到外界因素的干扰而出现忽高忽低的价格走向，例如党参的价格从 2009 年 8 月的 9 元 /kg 上涨到 2011 年 8 月约 90 元 /kg，增长幅度近 10 倍。龙头企业作为“企业+基地+农户(贫困户)”中占有主导地位的一部分，应洞悉市场走向，指导农民科学种植，避免出现“药贱伤农”的现象。

3 中药材产业扶贫对策建议

3.1 加大科技投入，解决相关难题

根据产业发展的需要，培育开发中药材产业人才，聘请专家依托实训基地、田间课堂对农民进行相关知识技术培训。同时加强与各农业高校、研究所合作，建立中药材标准化种植基地，进一步推动中药材产业链和人才链“两链”建设。组织农民参加技术培训，定期举办农业推广下乡，为农民实地解决中药材种植过程中遇到的难题，不断提高中药材产量和品质^[9]。

3.2 实施专业化生产，延长产业链条

聘请相关专家联合当地企业研究中药材新品种，抓好中药材规范化种植技术、优良品种选育和繁殖、病虫害防治与无公害标准化种植技术的引进和推广应用^[10]。使农产品从简单加工逐步走向精深加工，提高农产品的科技含量；同时应加强对中药材饮品、饮片，相关保健品、化妆品、卫生用品等系列产品的研发力度，通过市场化运营实现企业带动产业发展，进而带动当地交通运输业，服务等各个行业的发展，延长中药材产业链，从而调整农村产业结构。

3.3 加强龙头企业建设，带动产业发展

大力推行“龙头”企业带动机制，完善“企业+基地+农户(贫困户)”和“企业+专业合作社+基地+农户(贫困户)”的利益联结模式。龙头企业要以市场需求为导向，以增加农民收入为目标^[11]。政府应当着眼于一些有发展潜力的企业，扶持做大做强这些中药材加工企业，促生出一批龙头企业，打造名优品牌，从而带动当地中药材产业发展。同时应优化投资环境，积极招商引资，吸引大型企业入驻岷县，发现商机，投资中药材的种植与加工，建立药源基地，种植优质中药材产品，使中药材发展更加规模化、产业化，实施专业化生产。政府应出台对扶贫作出突出贡献的龙头企业扶植政策，刺激企业发展，带动农民增收。

甘谷县花椒产业发展的现状及建议

王继红¹, 谢红红²

(1. 甘谷县林业技术推广站, 甘肃 甘谷 741200; 2. 甘谷县森林病虫害防治检疫站, 甘肃 甘谷 741200)

摘要:介绍了甘谷县花椒产业现状, 分析了花椒产业发展中存在的主要问题, 提出了加大推广、典型引领; 政府推动、项目支撑; 强化指导、科学种植; 优化品种结构、推进良种培育; 扶持产业、打造品牌等发展建议。

关键词:花椒产业; 现状; 发展建议; 甘谷县

中图分类号: S665.9 **文献标志码:** A

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2018.04.022

文章编号: 1001-1463(2018)04-0071-03

甘谷县栽植花椒的历史悠久^[1], 多年来, 甘谷县始终将花椒产业作为群众发家致富的主要产业, 在政策宣传、项目扶持及技术推广方面加大投资力度, 全县花椒产业得到大力发展, 广大群众从花椒种植中切实得到了实惠。随着市场化发展趋势, 甘谷花椒产业也面临巨大的市场竞争压力, 产业发展的品牌意识还未真正形成, 花椒产品的深加工及应用推广还有待进一步开发。

1 花椒产业现状

1.1 发展现状

甘谷县花椒栽植范围非常广, 除南部后山区古坡镇、武家河镇以外, 其余 13 个乡镇均有大面

积栽植, 现连片规模较大的区域有六峰镇金坪梁、武家湾梁、渭河沿岸的南浅山区、新兴镇渭河北岸浅山区、大像山镇十里铺、二十里铺区域、谢家湾新集流域等。栽植品种主要为大红袍、秦安 1 号和油椒。据统计, 截止 2016 年底, 全县花椒挂果面积 0.54 万 hm², 年生产花椒近 2 760 t, 按常年售价 20~30 元/kg 计, 年产值在 6 900 万元以上, 收入 55 500 元/hm² 以上。目前, 甘谷县花椒产量稳定, 已连续 5 a 价格上涨, 花椒市场前景良好。甘谷县有花椒交易市场 1 处, 入住企业十余家。花椒宜林地面积为 1.67 万 hm² 左右, 发展的空间潜力巨大。较大的经济效益促使广大群众种植花

收稿日期: 2018-01-10

作者简介: 王继红(1978—), 男, 甘肃甘谷人, 林业工程师, 主要从事林业技术推广工作。联系电话: (0)15120581588。
E-mail: 94793807@qq.com

参考文献:

- [1] 唐守祥. 产业扶贫是实现精准脱贫之主策[J]. 理论观察, 2017(1): 18-23.
- [2] 金承相, 贺丽君, 金永海. 产业扶贫精准化政策论析[J]. 湖南财政经济学院学报, 2015(2): 118-123.
- [3] 莫光辉. 精准扶贫视域下的产业扶贫实践与路径优化—精准扶贫绩效提升机制系列研究之三 [J]. 云南大学学报(社会科学版), 2017(1): 102-112.
- [4] 马楠. 民族地区特色产业精准扶贫研究—以中药材开发产业为例[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版), 2016(1): 128-132.
- [5] 甘肃发展年鉴编委会. 甘肃发展年鉴 2012-2016[M]. 北京: 中国统计出版社, 2017: 635; 635; 573; 583, 584.
- [6] 杨世智, 白文科. 岷县因地制宜发展特色产业 [EB/OL]. (2017-12-5)[2017-09-07]. <http://www.mxdz.gov.cn/news/JJFZ/2017/912/179121132368K491BFAIDD01J41C64D.html>.
- [7] 杨如馨. 岷县中药材产业中的销售渠道及其优化[J]. 全球流通经济, 2017(14): 71-72.
- [8] 姚香凝. “互联网+”让岷县当归香飘九州 [EB/OL]. (2017-12-5)[2015-09-15]. <http://www.mxdz.gov.cn/news/JJFZ/2015/915/1GD1.html>.
- [9] 郭增祥. 岷县当归产业现状及发展建议[J]. 甘肃农业科技, 2013(12): 23-26.
- [10] 贺爱萍. 庆阳市中药材产业发展现状及建议 [J]. 甘肃农业科技, 2017(7): 74-77.
- [11] 郭增祥. 岷县中药材产业现状及发展建议 [J]. 甘肃农业科技, 2006(6): 36-39.

(本文责编: 陈 玮)