

农村一二三产业融合发展示范园建设保障机制初探

沈 慧, 李红霞

(甘肃省农业科学院农业经济与信息研究所, 甘肃 兰州 730070)

摘要: 促进农村一二三产业融合发展是实施乡村振兴战略, 推动农业增效、农村繁荣、农民增收的重要途径。一二三产业融合发展示范园将农业生产、农业生活、生态环境三者合为一体, 对延长农业产业链、增加农业附加值、提高农民收益、改善乡村居住环境, 带动农村一二三产业融合发展奠定良好的产业基础。为确保一二三产业融合发展示范园可持续发展, 提出了建立高效管理运行机制; 建立资金投入机制; 建立健全公共服务保障机制; 创新农业产业化经营制度等措施。

关键词: 一二三产业融合发展; 农业示范园; 保障机制

中图分类号: F304 **文献标志码:** A **文章编号:** 1001-1463(2019)11-0081-04

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2019.11.020

“三农”问题是关系国计民生的根本性问题^[1]。党的十九大报告提出, 要实施乡村振兴战略, 促进农村一二三产业融合发展^[2]。农村三产融合发展, 最终目的是要使农业、农村与农民获得更多收益。因此, 农村三产融合要始终以农业为基础, 以农村所在区域为范围。促进农村一二三产业融合发展示范园建设可带动一二三产业融合发展, 奠定良好的产业基础, 有效推动农业增效、农村繁荣、农民增收^[3]。

农业示范园应紧抓政策机遇, 立足当地资源禀赋、产业基础等条件, 将农业生产、农业生活、生态环境三者合为一体进行旅游休闲开发^[4], 并以农业生产为基础, 形成集科普、生产、销售、加工、观赏、娱乐、度假、养生、养老、示范等于一体的一二三产业融合发展示范园, 为延长农业产业链、增加农业附加值、提高农民收益、改善乡村居住环境, 带动一二三产业融合发展奠定良好

的产业基础^[5], 并由此形成示范区生产、生活(休闲)与生态三位一体功能的园区综合发展模式^[6]。一二三产业融合发展示范园是“新技术、新产业、新业态、新模式、新经验”多元化的融合发展示范园, 其建设内容多、周期长, 技术含量高, 资金投入大, 利益联结复杂, 在此背景下, 探讨科学完善的三产融合发展保障机制, 确保园区可持续发展, 具有一定的实践意义^[7]。

1 建立高效管理运行机制

园区运营应坚持科学管理, 建立可持续发展机制, 通过“政策扶持、贷款起步、负债经营、培养商户、滚动发展”的方针, 把政府职能和企业化融资运作结合起来, 保证项目的顺利实施^[8]。以经营业态为单位, 打造龙头企业, 成立专业合作社, 同时面向所有经营者制定统一的财务管理制度及奖金、红利发放制度, 确保各经营主体、入股农民的利益。示范园建设工作领导小组、管

收稿日期: 2019-08-15

基金项目: 甘肃省农业科学院农业科技创新专项“基于现代农业产业园视角的农村产业融合发展实证研究(2017GAAS75)。

作者简介: 沈 慧(1978—), 女, 上海人, 助理研究员, 硕士, 主要从事农业经济与农村发展研究工作。联系电话: (0)13139220669。Email: shenhui263@163.com。

苹果园土壤水温效应及对树体生长的影响[J].

干旱地区农业研究, 2017, 35(1): 41-49.

[9] 李会科, 张广军, 赵政阳, 等. 黄土高原旱

地苹果园生草对土壤养分的影响[J]. 园艺学

报, 2007(2): 477-480.

(本文责编: 陈 珩)

委会全面负责示范园建设的组织、协调、督促、落实及技术咨询、创新指导、论证和检查。各相关部门要加强协作,密切配合,建立高效、协调、有策划的管理机制,把一二三产业融合发展示范园建设项目列入地方发展规划和农牧业发展重点项目,加大项目争取和资金投入力度,真正把示范园建成一二三产业融合发展的展示窗口。

2 建立资金投入机制

加大当地对农牧、财政、发改、国开行等部门各项涉农资金投入的整合统筹,采取先建后补、以奖代补、政府与社会资本合作、政府引导基金等方式支持开展试点项目建设,逐步建立稳定的一二三产业融合发展示范园建设试点投入增长机制。坚持“多予、少取、放活”的资金投入原则,创造良好的投资环境,以逐步形成政府投资为引导,民间资本为主体,银行信贷为补充的多元化投融资体制,实现投资主体多元化。

2.1 加大财政支持力度

一是加大本级财政投入力度。从本级财政设立一二三产业融合发展示范园建设试点专项扶持资金,主要用于扶持现代农业发展的新产业新业态方面的项目建设。按照省级市级涉农资金整合要求,加大涉农项目资金整合力度,整合农村综合改革转移支付资金、现代农业生产发展资金、农业综合开发补助资金等多项涉农资金。二是加大创新财政补贴方式力度,健全推进农业农村发展的财政补贴资金项目库,采取自愿申报、竞争立项、业主实施、先建后补方式,重点支持一二三产业融合发展示范园项目建设。三是设立推动一二三产业融合发展示范园项目建设专项基金,实行封闭运行、市场化运作方式,以股权投资等形式带动社会资本投向农业农村发展领域。重点围绕示范园项目建设中生产体系、产业体系、经营体系、生态体系、服务体系、运行体系等六大支撑体系建设。

2.2 争取银行信贷资金

探索农业信贷担保和财政贴息途径,继

续完善担保公司各项规章制度,加强担保贷款的保前、保中和保后管理与监督,壮大龙头企业实力,充分发挥政府协调服务作用。成立一二三产业融合发展示范园建设投资公司,进一步理顺担保公司、银行和贷款企业三者之间的合作关系,逐年增加贷款数量。通过互助基金组织、金融合作社等推进示范园建设。

2.3 积极招商引资

按照“谁投资、谁负责,谁经营、谁受益”的原则,制定土地、税收、信贷等方面的优惠扶持政策,积极开展招商引资,吸引省内外科技企业、社会团体、科技人员入驻示范园,鼓励不同经济成分和各类投资主体,以独资、合资、承包、股份制、股份合作制、PPP等多种形式参与示范园创建和发展。PPP (Public-Private Partnership), 又称PPP模式,即政府和社会资本合作,是公共基础设施中的一种项目运作模式。

2.4 吸引民间资金

通过土地优惠、奖励、贴息等优惠政策扶持,吸引更多的企业、农户、社会闲散资金投入示范园建设中。

3 建立健全公共服务保障机制

3.1 加强科技体制机制创新,促进成果转化

在企业为主体、产学研相结合,聘请省内外政策研究、农业科研、生产推广、经营管理、业态策划等行业专家组建产业融合发展专家咨询委员会,为示范园建设和发展提供全方位技术指导和决策咨询,加快科技成果的转化应用。

3.2 强化人才培养,注重团队建设

加强旅游、生态、资源环境保护领域农业科技人才队伍建设。在急需人才方面,实施“请进来、走出去”战略,为所需人才提供优越的、人性化的工作生活保障;在高素质劳动力等方面,充分利用示范区、高校、科研单位、创意团队的人才资源和科技资源,按照利益共享、风险分担的原则,积极探索“项目+基地+企业”、“科研院所+高校+

生产单位+龙头企业”等现代农业技术集成与示范转化模式。培养和聚集农业综合型人才、农业创新人才、科技推广人才、经营管理人才和农村实用人才,鼓励创意农业发展,增强农业发展活力。探索切实可行的措施,最大限度调动参与者的积极性,以适应示范园建设发展和社会主义新农村建设的需要。通过聚集人才优势,增强技术创新服务能力,建立覆盖全区域的农业农村新业态创业服务平台,从而形成一个具有前瞻性、开放性、示范性、可复制性的综合服务体系,为示范园长期发展提供动力。

4 创新农业产业化经营制度

4.1 经营机制构建

将示范园内的家庭经营、合作经营、公司经营以及行业协调这些机制有机结合,充分发挥其在农业纵向融合不同环节中的各自优势和集成效率,打造农业新产业、新业态、新模式,建立有效的农业纵向融合。既确保示范园内农业纵向一体化过程的组织制度和经营机制的效率,又是农民在农业纵向融合过程中获益的前提条件。

4.2 农业纵向一体化的利益连接与协调机制

一是在示范区内积极推行农村“三变”改革。农民可自愿将承包经营土地以出租或入股形式,与入驻企业共同组建股份合作企业或农业公司,从中获得相应收益^[9];也可出资入股,建立股份合作社,以股份合作制的形式进入农业二三产业,直接获得经营农业下游的收益^[10]。二是创新农业产业化经营制度,建立农业纵向一体化的利益连接与协调机制,以形成家庭经营、合作经营、公司经营与行业组织四位一体、优势互补、有机结合的现代农业产业化经营体系。积极鼓励示范区内各企业采用公司与合作社共同主导的“公司+合作社+农户”产业化经营创新模式,积极探索由合作社主导、合作社直接向下游延伸的农业产业化经营模式,即“合作社+公司+社员”纵向一体化的农业产业化经营模式^[11]。三是创新农业营销服务。在

示范区内积极培育新型流通业态,开展“互联网+”现代农业行动,大力发展农业电子商务,制定实施农业电子商务应用技术培训计划,引导示范区内各类农业经营主体与电商企业对接,促进物流配送、冷链设施设备等发展。加快发展供销合作社电子商务,开拓现有产销衔接渠道,积极推广农产品拍卖交易方式,并使产业链增值收益更多地留在产地、留给农民^[12]。

5 结束语

综上所述,要推进农村一二三产业融合发展示范园建设,归根到底是要依靠完善的体制机制来保障。同时,要不断创新理念,引导农村服务业市场化、产业化、社会化、网络化,推进标准化、品牌化建设,为加大农村服务业在产业融合中的参与度,调动利益相关者的积极性创造有利条件。

参考文献:

- [1] 乔德华,贺春贵,车宗贤,等.甘肃扶贫对策研究[J].甘肃农业科技,2016(12):56-57.
- [2] 余欣荣.大力促进农村一二三产业融合发展[J].山东干部函授大学学报(理论学习),2018(6):20-22.
- [3] 张崑森,李铜山.浅论农村一二三产业融合发展的制约因素及对策[J].农村经济与科技,2018,29(1):52-53.
- [4] 任增禄.平凉市农业科技示范园区建设现状与发展建议[J].甘肃农业科技,2004(9):6-8.
- [5] 王兴国.推进农村一二三产业融合发展的思路与政策研究[J].东岳论丛,2016(2):30-37.
- [6] 农业部.农业示范园[EB/OL]. [2017-10-24] (2019-07-19). <https://baike.so.com/doc/7048492-7271398.html>.
- [7] 赵 晔.“三产融合”是乡村振兴战略的主要抓手[N].学习时报,2017-12-18(1)
- [8] 刘明国.务实求解农村一二三产业融合发展[J].农林工作通讯,2015(18):18-21.
- [9] 赵 航.休闲农业发展的理论与实践[D].福州:福建师范大学,2012:136-138.
- [10] 黄祖辉.在一二三产业融合发展中增加农民

关于甘肃省马铃薯产业提升的几点建议

刘润萍¹, 岳云²

(1. 甘肃省农业科学院农业经济与信息研究所, 甘肃 兰州 730070; 2. 甘肃省农业技术推广总站, 甘肃 兰州 730020)

摘要: 根据对甘肃省马铃薯产业发展的现状, 指出了马铃薯产业发展过程中存在的主要问题, 提出了重新制定甘肃旱作特色马铃薯产业规划、培育专用型产品、加强种薯质量监管、延长鲜薯供应链、强化鲜薯标准化生产体系建设、提高精深加工水平、创建马铃薯国家现代农业产业园等对策与建议。

关键词: 马铃薯; 产业; 发展; 问题; 对策建议

中图分类号: S532 **文献标志码:** A **文章编号:** 1001-1463(2019)11-0084-04

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2019.11.021

马铃薯是粮菜兼用作物, 自 2005 年以来甘肃省种植面积稳定在 67 万 hm² 以上, 总产量 1 200 万 t 左右, 成为甘肃省旱作优势特色产业和脱贫致富产业。随着国家对马铃薯产业的重视, 新的马铃薯种植区域不断拓展, 现代化生产加工设施大量投入应用, 对甘肃省马铃薯产业带来冲击。面对新的挑战, 甘肃省马铃薯如何才能突破当前的困境, 并在激烈的市场竞争中发展并持续提升壮大, 就成为一个急需思考的问题。

1 发展现状

马铃薯是甘肃省特色优势产业, 种植面积和鲜薯总产量均居全国前列, 在全省农业和农村经济中占有重要地位。经过多年发展, 已初步建成了健全的种薯生产体系、完善的鲜薯生产体系和产品加工体系。2018 年, 全省马铃薯种植面积 4.67 万 hm², 鲜薯总产 1 215 万 t, 分别居全国第三、第二位。优势产区面积占到全省 70% 以上, 各类新型经营主体种植面积达到 7.67 万 hm²。全省生

产原原种 12.7 亿粒, 原种 17.3 万 t, 一级种 115 万 t, 二级种 29 万 t。全省共有原原种生产企业 40 多家, 原原种年生产能力 12 亿粒, 脱毒种薯年生产能力 160 多万 t。贮藏能力达到 300 万 t 多。全省规模较大的马铃薯加工企业有 100 多家, 有 57 家企业年加工能力 2 万 t 以上, 精深加工产品主要有精淀粉、全粉、变性淀粉、薯条、膨化食品等。新开发的主食化产品有马铃薯馒头、面包、饼干、烤馍等系列产品。马铃薯加工已从淀粉等初加工发展到休闲食品和主食产品等精深加工, 年加工能力近 70 万 t, 其中, 精淀粉 45 万 t, 全粉 5 万 t, 变性淀粉 3 万 t 以上。建成批发市场 10 多个, 购销网点 1500 多个, 每年销往 20 多个省(市)的鲜薯 350 多万 t。马铃薯产业已成为甘肃贫困地区农民脱贫致富和主产区发展县域经济的支柱产业。

2 存在的问题

2.1 种薯质量监管体系不健全, 种薯质量不高
马铃薯脱毒种薯生产技术体系基本建

收稿日期: 2019-08-11

作者简介: 刘润萍 (1963—), 女, 甘肃渭源人, 副研究员, 主要从事农业区域经济研究及期刊编辑工作。联系电话: (0931)7616925。

[11] 姜长云. 推进农村一二三产业融合发展新业态应有新解法 [J]. 中国发展观察, 2015(2): 18-22.

[12] 沈婷, 李伟. “互联网+现代农业”在中国乡村振兴中的途径研究[J]. 中国市场, 2019(22): 54-64.

(本文责编: 杨杰)